

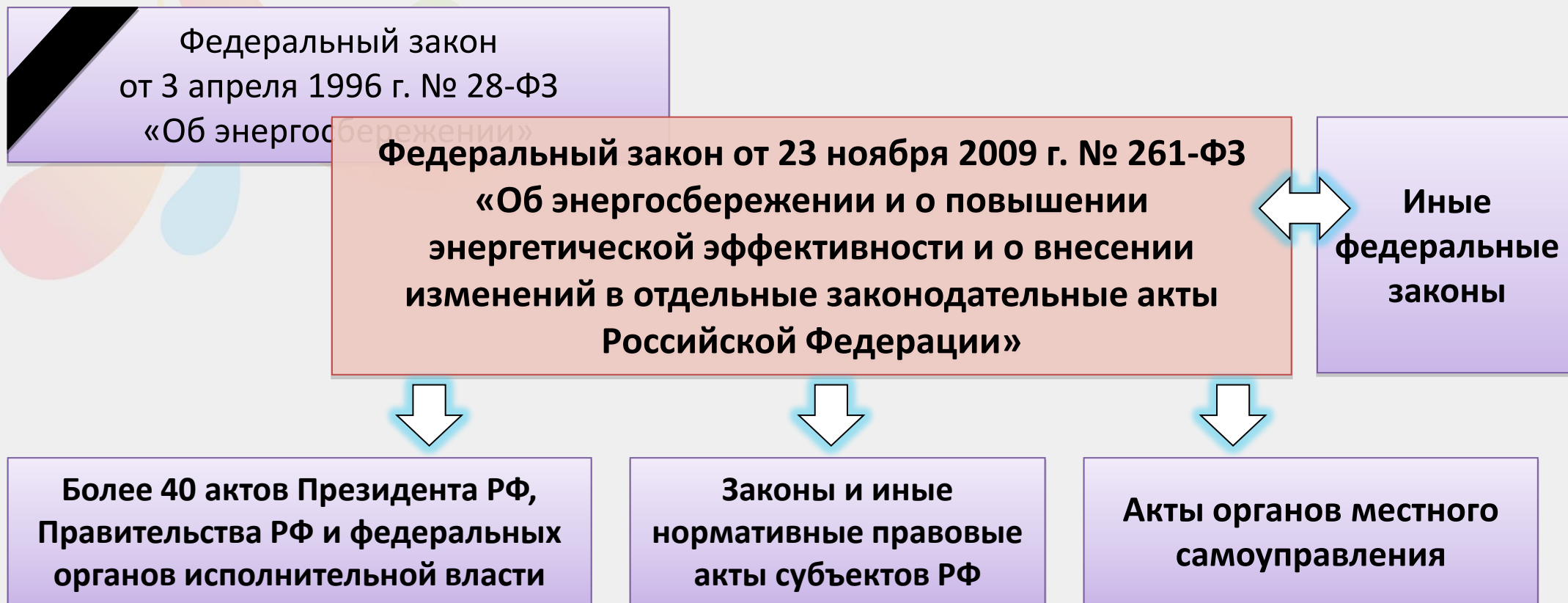
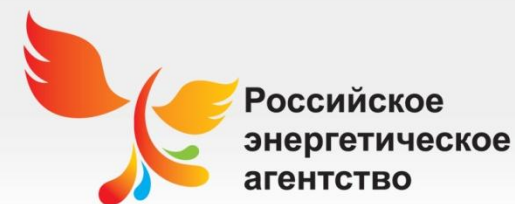
Развитие механизмов государственной поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Руководитель Департамента развития законодательства и механизмов финансирования ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России,
эксперт Проекта ПРООН/ГЭФ/Минобрнауки России "Стандарты и маркировка для продвижения энергоэффективности в Российской Федерации"

Туликов Алексей Викторович

Июнь 2013 г.

Законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности



Как показывает опыт зарубежных государств, в которых принимались законы об энергосбережении нового поколения, для формирования устойчивого правового регулирования необходимо от 3 до 5 лет. За это время происходит формирование системы управления, совершенствование нормативно-правовой и методической базы

Новый План мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности



План мероприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 1830-р



План мероприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2012 г. № 1794-р



- **повышение** качества методического и статистического сопровождения реализации мероприятий по энергосбережению
- **обеспечение** энергетической эффективности товаров
- **обеспечение** энергетической эффективности зданий, строений, сооружений
- **обеспечение** энергосбережения и повышения энергетической эффективности в многоквартирных домах
- **обеспечение** учета используемых энергетических ресурсов и применение приборов учета
- **повышение** энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях
- **энергетическое** обследование
- **энергосервисный** договор (контракт)
- **обеспечение** повышения энергетической эффективности государственными (муниципальными) учреждениями
- **обеспечение** энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями с государственным (муниципальным) участием и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности
- **направления** и формы государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Структура источников финансирования государственной программы



Основная цель государственной поддержки и стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности – **привлечение внебюджетных источников финансирования**

Новая Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективности и развитие энергетики»



Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2446-р



Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» новой государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективности и развитие энергетики», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. №512-р

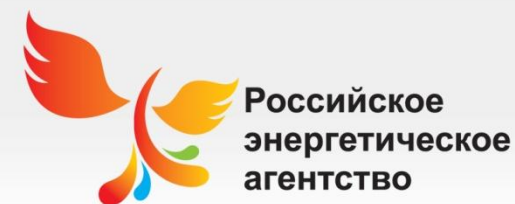


за период с **2011 по 2020 годы** объем привлеченных внебюджетных источников должен составить **8,8 трлн. рублей** или около **92 %** финансирования подпрограммы из всех источников



за период с **2013 по 2020 годы** объем привлеченных внебюджетных источников должен составить **5,6 трлн. рублей**, что составляет **90,2 %** финансирования подпрограммы из всех источников

Основные формы государственной поддержки и стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности



Нетарифное стимулирование

Бюджетное стимулирование:

- предоставление субсидий на осуществление мероприятий по энергосбережению
- предоставление гос. гарантий по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению
- государственный и муниципальный заказ

Налоговое стимулирование

Нефинансовая поддержка

Тарифное (ценовое) стимулирование

- долгосрочное тарифное регулирование
- дифференцирование цен (тарифов)
- установление льготных (пониженных) тарифов
- установление социальной нормы потребления
- реализация иных мер тарифного (ценового) стимулирования

Основные формы бюджетной поддержки в области энергосбережения



Постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 746

"Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности" (в ред. от 06.04.2013)

- эффективно работающий инструмент, который позволяет не только распределять более 5 млрд. рублей ежегодно, но и влиять на формирование благоприятного регионального инвестиционного климата

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2010 № 1016

"Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов и принципалов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов» (в ред. от 18.08.2011)

- стоимость проекта в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере жилищно-коммунального хозяйства составляет от 500 млн. рублей до 10 млрд. рублей включительно
- стоимость проекта в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере промышленности составляет от 1 млрд. рублей до 10 млрд. рублей включительно

Правила возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (проект Постановления Правительства Российской Федерации)

Мероприятия, финансируемые за счет бюджетных средств, в целях стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности

- **финансирование мероприятий, предшествующих энергосбережению**, в том числе проведение энергетических обследований, оснащение приборами и системами учета используемых энергетических ресурсов, прединвестиционная подготовка проектов, внедрение систем энергетического менеджмента
- **финансирование технических мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с низкой экономической эффективностью** (на грани капитального ремонта и реконструкции), проведение которых необходимо для последующей реализации мероприятий с высокой экономической эффективностью
- **финансирование пилотных (комплексных) экономически эффективных проектов** в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в соответствии с условиями концессионных соглашений и иных форм государственно-частного партнерства, в целях их последующего тиражирования
- **финансирование мероприятия в области развития нормативно-правового, нормативно-технического, методического обеспечения**, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, обучения, информационной поддержки и пропаганды энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Основные формы налоговой поддержки в области энергосбережения



Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 308

"Об утверждении перечня объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, для которых не предусмотрено установление классов энергетической эффективности»

- в отношении которых налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2
- в отношении которых предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций

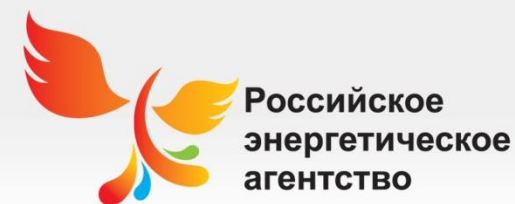
Постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.2011 № 562

"Об утверждении перечня объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита»

- 56 объектов и технологий для различных отраслей с указанием индикатора энергетической эффективности и критерия отбора
- взамен Постановления Правительства РФ от 25 октября 2010 г. № 857 "Об утверждении перечня объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита"

- **Требования к обороту отдельных товаров, функциональное назначение которых предполагает использование энергетических ресурсов – одна из мер государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности**
- **Производимые на территории Российской Федерации, импортируемые товары должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетке**

Требования по указанию класса энергетической эффективности по отношению к бытовым энергопотребляющим устройствам



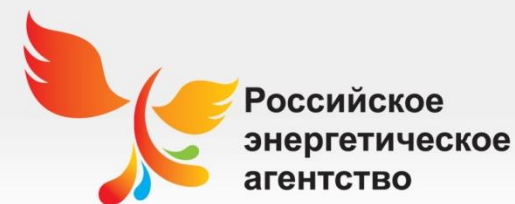
- **Вступили в силу с 1 января 2011 года только в отношении отдельных видов бытовых энергопотребляющих устройств**

Под бытовыми энергопотребляющими устройствами понимается продукция, функциональное назначение которой предполагает использование энергетических ресурсов, потребляемая мощность которой не превышает **для электрической энергии 21 кВт, для тепловой энергии 100 кВт** и использование которой может предназначаться для личных, семейных, домашних и подобных нужд.

Гармонизация значений показателей потребления (использования) энергетических ресурсов, используемых при определении класса энергетической эффективности товара, с действующими стандартами установления классов энергетической эффективности соответствующих товаров в европейских государствах

- **обязательная маркировка энергетической эффективности** товаров, производимых на территории зарубежных государств, импортируемых в Российскую Федерацию для оборота на территории Российской Федерации, в соответствии с законодательством зарубежных государств
- **обязательная маркировка энергетической эффективности** товаров, производимых на территории Российской Федерации, импортируемых в Российскую Федерацию для оборота на территории Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации
- **добровольная маркировка энергетической эффективности** инженерного оборудования зданий и бытовых электроприборов

Применение тарифных мер стимулирующего характера на основе обязательств по энергосбережению и с использованием рыночных механизмов (сертификаты)



Торговля выбросами European Emissions Trading Scheme, направленная на стимулирование сокращения выбросов CO₂

Система «зеленых сертификатов» Tradable Green Certificate, направленная на стимулирование генерирующих электрическую энергию компаний к использованию возобновляемых источников энергии

Система «белых сертификатов» Tradable Certificates for energy savings, которая объединяет в себе стремление к сокращению потребления энергетических ресурсов и выбросов парниковых газов

Обязательства по энергосбережению на основе аналога системы «белых сертификатов» (сертификации мероприятий по энергосбережению и повышению экологической и энергетической эффективности)

Обязательства по энергосбережению на основе аналога системы «белых сертификатов»



Подобная система позволила бы решить комплекс взаимосвязанных задач:

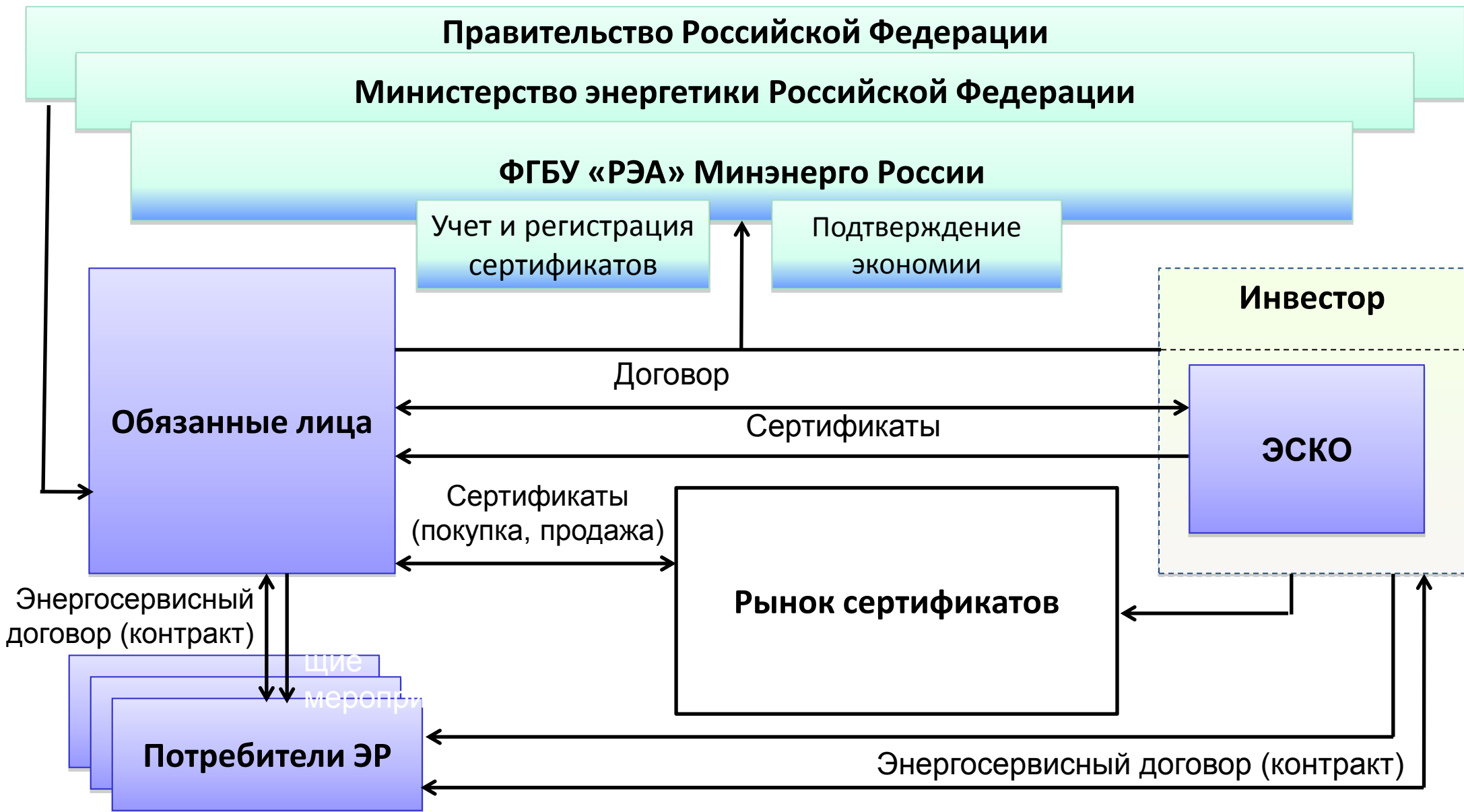
- **снижение** потребления энергетических ресурсов и в этой связи снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации, сокращение вредных выбросов
- **развитие** малой, распределенной генерации на основе использования возобновляемых источников энергии для повышения энергетической безопасности и обеспечения экологической эффективности российской экономики
- **стимулирование** развития рынка энергосервисных услуг и инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
- **создание** механизма объективного подтверждения эффекта от реализации мероприятий по энергосбережению и достижения целевых показателей в области повышения энергетической эффективности

Этапы создания системы сертификации мероприятий по энергосбережению и повышению экологической и энергетической эффективности



- | | | |
|---|--|---------------------|
| 1 | Назначение уполномоченного органа (организации) по учету и регистрации сертификатов | Администратор |
| 2 | Разработка системы сертификатов: определение показателей экономии, технологий ее подтверждения, состава правового обеспечения и т.д. | Обязанности |
| 3 | Разработка «правил игры»: механизма взаимодействия, механизма торговли, состава участников, требования к ним и т.д. | Правила |
| 4 | Внедрение системы регистрации и системы для мониторинга и верификации экономии | M & V |
| 5 | Определение механизма соблюдения правил, разработка системы штрафов | Штрафы |
| 6 | Организация механизма реализации сертификатов (погашение, выкуп, торговля и т. д.) | Погашение, торговля |

Предлагаемая схема функционирования системы сертификации в Российской Федерации



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Руководитель Департамента развития законодательства и механизмов финансирования ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России, эксперт Проекта ПРООН/ГЭФ/Минобрнауки России "Стандарты и маркировка для продвижения энергоэффективности в Российской Федерации"

Туликов Алексей Викторович