



European Bank
for Reconstruction and Development

Проблемы правового регулирования закупок энергосервисных услуг в бюджетном секторе

Алексей Захаров
Европейский банк реконструкции и развития
Energy Efficiency and Climate Change Team



Европейский Банк Реконструкции и Развития

**Международная
финансовая
организация**

Создан в 1991 году. Его акционерами являются 64 страны и 2 межправительственные организации (ЕС и ЕИБ)

Цель

Содействовать переходу к открытой экономике, ориентированной на рынок, а также развитию частной и предпринимательской инициативы

**Крупнейший
инвестор в регионе**

За период с 1991 года в странах операций ЕБРР предоставил финансирование на €78 млрд. (по состоянию на конец 2012 г.)

**Стабильное
финансовое
положение**

Рейтинг – AAA; собственный капитал – €30 млрд.



Способствовать **переходу к рыночной экономике** посредством инвестиций главным образом в компании частного сектора

Мобилизовать внутренний и иностранный капитал для достижения мультипликационного эффекта

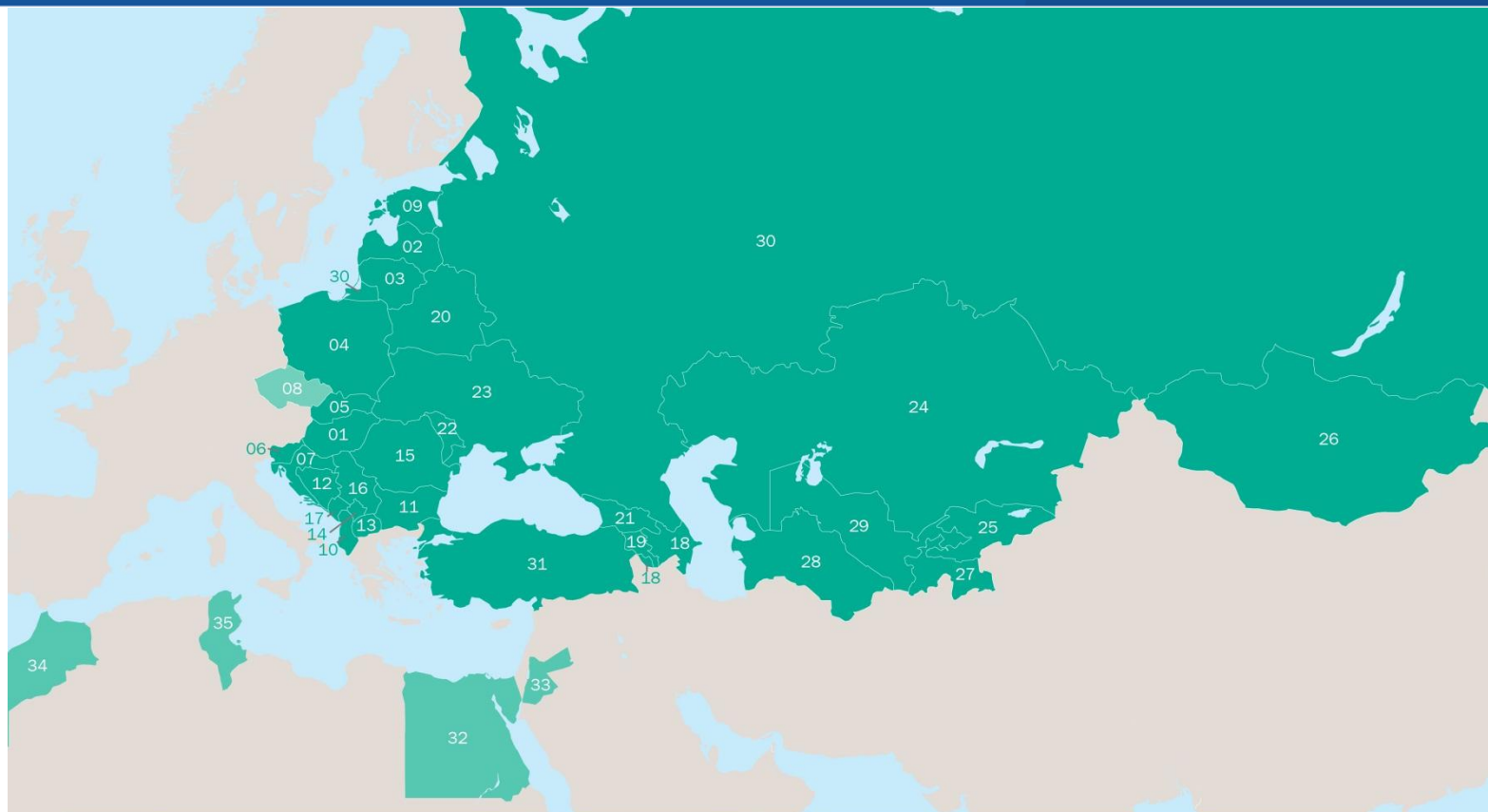
Стимулировать развитие рынков капитала

Стимулировать взвешенное и устойчивое развитие

Страны операций ЕБРР



European Bank
for Reconstruction and Development



Потенциальные страны операций ЕБРР

Южное и Восточное Средиземноморье
32 Египет
33 Иордания
34 Марокко
35 Тунис

В 2011 году ЕБРР начал реализацию финансируемых донорами операций в регионе Южного и Восточного Средиземноморья (ЮВС) в поддержку стран, осуществляющих важные политические и экономические реформы.

Страны операций ЕБРР

Центральная Европа и государства Балтии

01 Венгрия
02 Латвия
03 Литва
04 Польша
05 Словакия
06 Словения
07 Хорватия
08 Чехия*
09 Эстония

Юго-Восточная Европа

10 Албания
11 Болгария
12 Босния и Герцеговина
13 БЮР Македония
14 Косово
15 Румыния
16 Сербия
17 Черногория

Восточная Европа и Кавказ

18 Азербайджан
19 Армения
20 Беларусь
21 Грузия
22 Молдова
23 Украина

Центральная Азия

24 Казахстан
25 Киргизская Республика
26 Монголия
27 Таджикистан
28 Туркменистан
29 Узбекистан

30 Россия
31 Турция

* С 2008 года ЕБРР не осуществляет новых инвестиционных операций в Чехии.

Акционеры ЕБРР



European Bank
for Reconstruction and Development



62.9% - страны-члены ЕС

84.3% - страны ОЭСР

Россия – акционер ЕБРР

ЕБРР в России в цифрах



European Bank
for Reconstruction and Development

Инвестиции ЕБРР в России (по данным на конец 2012 г.):

- €2.6 млрд. в 67 проектов в 2012 г. (30% всех инвестиций ЕБРР)
- €2,6 млрд. в энергоэффективность и устойчивую энергетику во всех секторах экономики за 2006-2012 гг.



ЕБРР имеет представительства в 7 федеральных округах России



European Bank
for Reconstruction and Development

- Около 80% от всех инвестиций ЕБРР в России приходится на регионы
- Постоянная и конструктивная работа с региональными компаниями и властями





ЕБРР и энергосервис в бюджетном секторе России



- Потребности бюджетного сектора в инвестициях ~ 400-500 млрд. руб. с окупаемостью до 7 лет
- Расходы бюджетов всех уровней на коммунальные услуги > 300 млрд. руб ежегодно
- Потенциал энергосбережения на большинстве объектов бюджетной сферы ~ 30%, т.е. 90 млрд. руб. ежегодно. Такая экономия даёт для ЭСКО ВНД >30%.

Экономия на коммунальных платежах станет источником возврата инвестиций в ЭЭ проекты в бюджетной сфере.

- Энергосервис – ключевой инструмент Банка для забалансового финансирования проектов по энергоэффективности в бюджетном секторе



Закон об энергоэффективности (261-ФЗ от 2009 г.) создал основу для энергосервиса (ст. 19)

- Позволяет использовать энергосервис всем типам бюджетных заказчиков.
- Требуется достижения снижения потребления коммунальных ресурсов на 15% к 2014 г.

Бюджетный кодекс (ч.3 ст. 72)

- Казённые учреждения могут заключать энергосервисные контракты на срок, превышающий срок действия бюджетных обязательств. Объём средств по статье расходов «коммунальные услуги» фиксируется на весь срок контракта. Экономия на коммунальных услугах можно использовать для оплаты услуг ЭСКО. Размер экономии рассчитывается с учётом сопоставимости условий базового и расчётного периодов.
- БУ и АУ могут заключать энергосервисные контракты, но для них не существует возможности «заморозить» объём расходов на статью «коммунальные расходы» на весь срок контрактов.

Законодательство о гос.закупках

- Казённые и бюджетные учреждения (БУ) покупают энергосервис по 94-ФЗ, а с 2014 г. по ФЗ-44 о ФКС.
- Автономные учреждения (АУ) покупают по собственным положениям о закупках в соответствии с ФЗ-223 (гибкие правила).

Типы конкурсов:

- Одноэтапный до 2014 (до 65% оценки отводится неценовым критериям)
- Двухэтапный конкурс, наряду с одноэтапным, с 2014 г. (конкурсные переговоры).

Правовые барьеры для расширения энергосервисного бизнеса

(I)



European Bank
for Reconstruction and Development

1. Отсутствует автоматическая фиксация объёма потребления ресурсов по базовому году для БУ и АУ.

Последствия: 95% бюджетных зданий не имеют уверенности в том, останется ли у них экономия для оплаты услуг ЭСКО за пределами одного года.

Решение: Распространить действие ч. 3.ст. 72 БК на «иных заказчиков» (т.е. на БУ и АУ).

2. Только экономия на энергоресурсах может использоваться для оплаты услуг ЭСКО

Последствия: Капиталоёмкие проекты неинтересны ЭСКО, т.к. выходят за инвестиционный горизонт.

Решение: Разрешить использовать другие типы возможной экономии:

- на обслуживании
- на кап.затратах
- на переходе на многотарифный учёт

Правовые барьеры для расширения энергосервисного бизнеса

(II)



European Bank
for Reconstruction and Development

3. Только экономия в натуральных единицах может приниматься в расчёт.

Последствия:

- Денежный поток от экономии по определению - плавающая величина и не может быть зафиксирован в договоре факторинга. Рефинансирование контрактов становится невозможным.
- Только проекты с идеальными данными с приборов учёта и контролем за реализацией возможны. Остальные проекты, даже простые (освещение зданий) несут высокий риск для ЭСКО и не окупаются по данным с приборов учёта из-за отсутствия учёта на всех вводах в предпроектный период.

Решение: Ввести расчёт экономии по международным стандартам (IPMVP). Этот механизм (4 варианта) используется как на развитых (США, Германия, Чехия), так и развивающихся рынках (Индия, Китай). Официальный перевод на русский недавно опубликован.

4. Потребление энергии в базовом периоде невозможно условно увеличить для учёта состояний несоответствия СанПиН на объектах.

Последствия: Реальная экономия выше, чем может быть учтена и использована для оплаты услуг ЭСКО. Сроки окупаемости большинства проектов искусственно удлиняются и выходят за пределы инвестиционного горизонта большинства инжиниринговых компаний.

Решение: Разрешить ГРБСам увеличивать расходные статьи «коммунальные ресурсы» для учёта факторов несоответствия нормативам ($t^{\circ}\text{C}$, освещённость).



ЕБРР запустил программу технической поддержки для развития рынка энергосервиса (финансируется ГЭФ).

Цели программы:

- Предоставить экспертную поддержку для разработки НПА для оптимизации законодательства об энергосервисе и процедур закупок. МЭР был получателем поддержки с 2010 г. (ФКС, Приказ МЭР №591, Приказ МинФин и МЭР 137н/527).
- Оказать поддержку городам/регионам для подготовки и запуска тендеров на энергосервис (первые тендеры выйдут летом 2013).
- Расширить рынок услуг для ЭСКО (в России действует около десяти активных ЭСКО, в т.ч. клиент ЕБРР)
- Создать механизм рефинансирования энергосервисных контрактов в России



Алексей Захаров

Менеджер по развитию продукта

zakharoA@ebrd.com

Павел Теремецкий

Старший менеджер

teremetP@ebrd.com

Алексей Зверев

Старший юридический советник

zverevA@ebrd.com

Москва

ул. Гашека д. 6, 2-й эт.

Тел.: +7 495 787 1111





Ключевые элементы:

- Отсрочка платежа
- Долгосрочные
- Зависят от результата

Типы контрактов:

1. Гарантированная экономия
2. Совместная экономия

Ключевой момент:

Стоимость проекта оплачивает клиент; ЭСКО лишь гарантирует оговорённый минимальный уровень экономии. Вся экономия сверх гарантированной отходит клиенту либо делится между ЭСКО и клиентом.

«За»:

Лучше классического EPC (Engineer-Procure-Construct) поскольку есть гарантия, что вложенные средства дадут ожидаемый финансовый результат.

«Против»:

Требует хорошего финансового здоровья клиента для привлечения заёмного финансирования.

Тонкость:

У клиентов есть другие потребности (новая производственная линия) в кап.вложениях; ЭЭ может отойти на второй план.

Примеры:

США (муниципалитеты, университеты, больницы). Оплата за счёт средств облигационных выпусков.



Ключевой момент:

- ЭСКО не только гарантирует минимальный уровень экономии, но и финансирует проект. Но большая часть экономии остаётся у ЭСКО в течение всего срока контракта.

«За»:

- Прекрасный пример забалансового финансирования и ГЧП. Идеальный вариант для клиентов, с ограниченными возможностями по заимствованию.

Тонкость:

- Требуется, чтобы банковский сектор доверял энергосервисному механизму, чтобы ЭСКО могли продать права на денежные потоки клиентов банкам посредством операции по факторингу.

«Против»:

- Решения более дорогие, чем по модели гарантированной экономии, т.к. стоимость финансирования под муниципальные облигации ниже чем стоимость коммерческих квази-кредитов (факторинга).

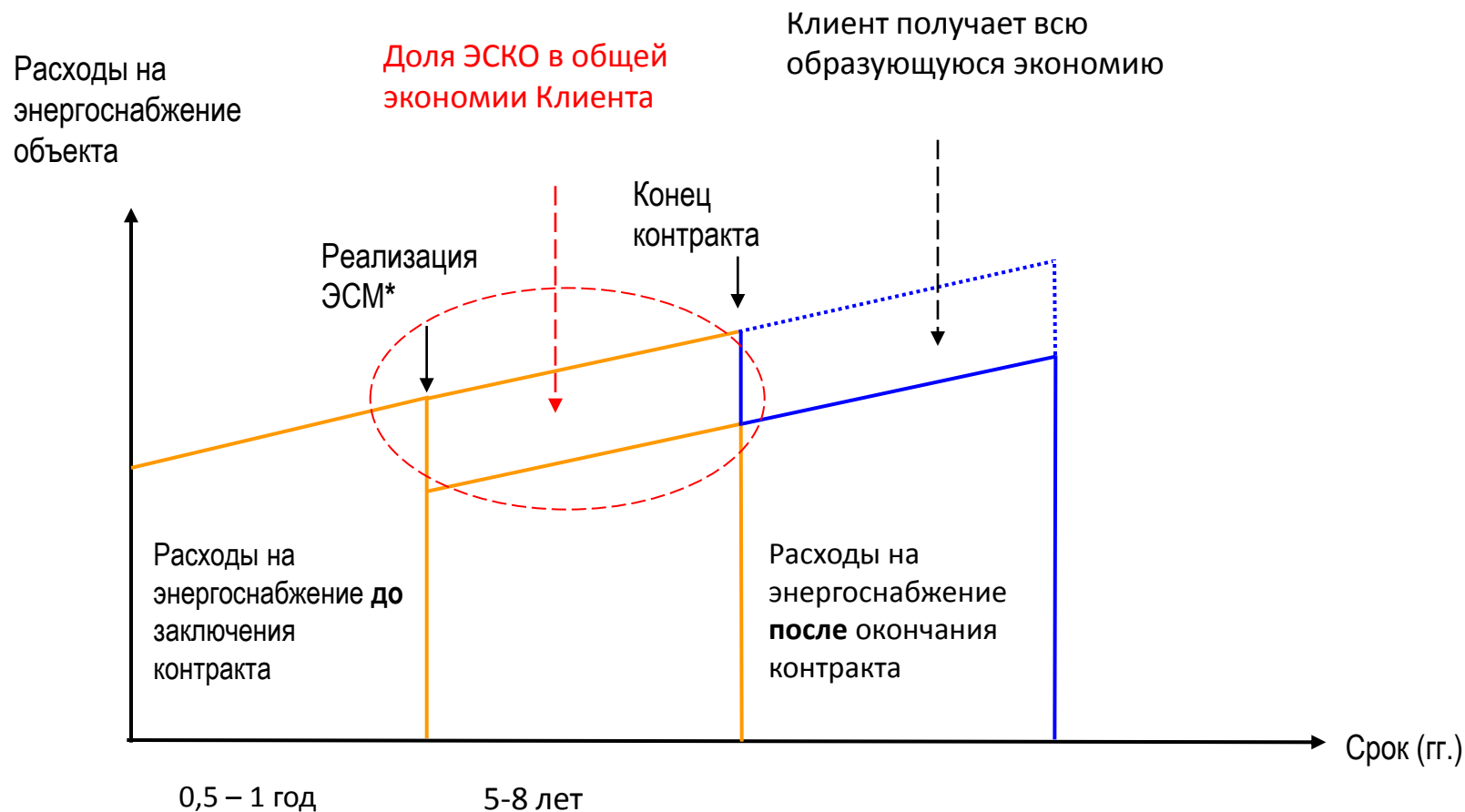
Примеры:

США (фед.уровень), Германия (Берлин, Лейпциг).

Энергосервис по модели совместной экономии (схема)



European Bank
for Reconstruction and Development

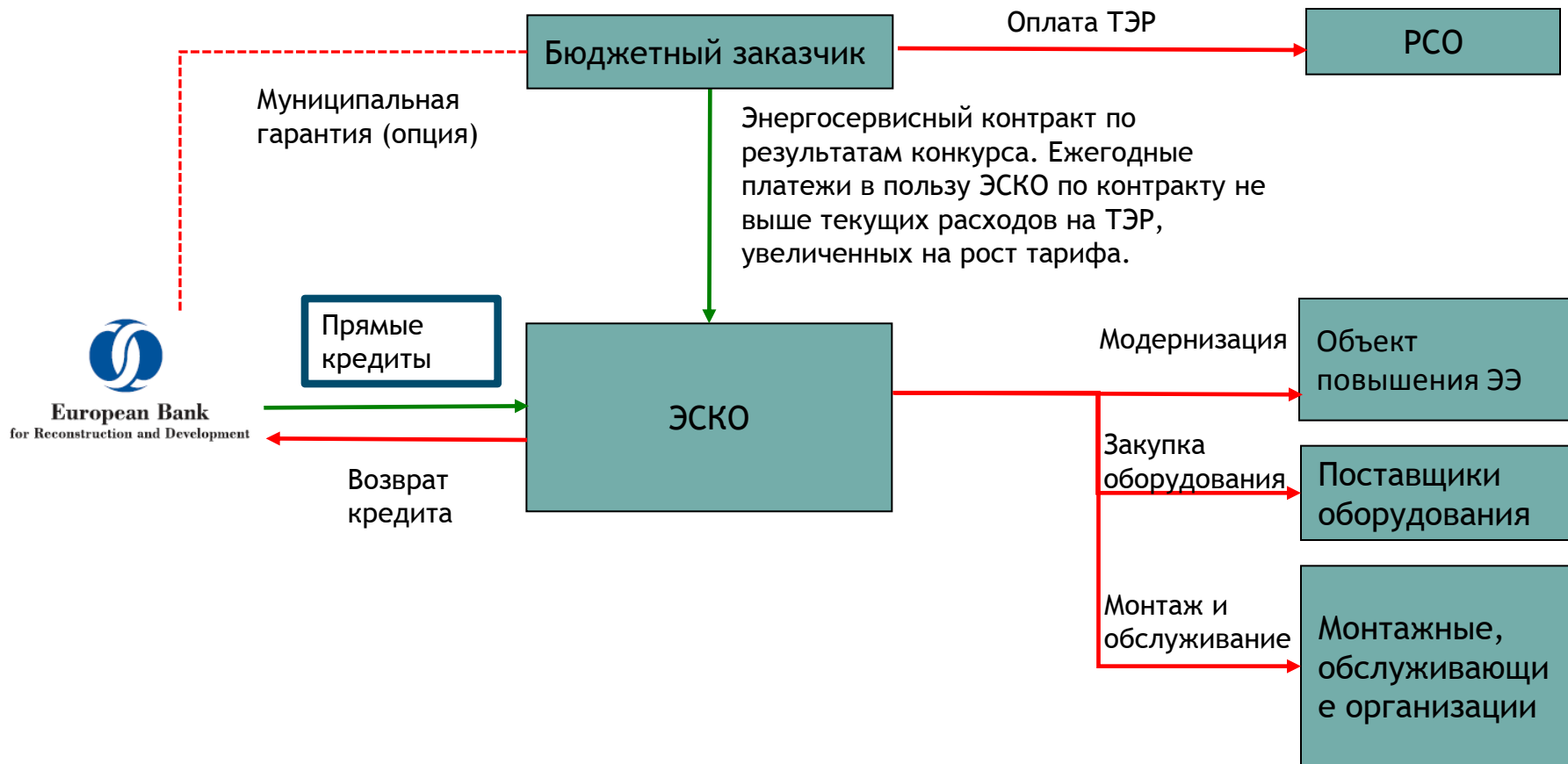


* Энергосберегающие мероприятия

Финансирование ЭСКО



European Bank
for Reconstruction and Development



Распределение экономии при факторинге



European Bank
for Reconstruction and Development



Основные параметры сделки (2012 г.):

Заёмщик: EDF Fenice Rus (ЭСКО)

Сумма и срок: 20 млн. евро (в руб.) на 7 лет.

Цель: Энергосервис (в основном в промышленности).
Основные типы ЭЭ проектов в портфеле: сжатый воздух, освещение, отопление, канализация, сетевые потери.

Информация о Fenice Rus:

Fenice Rus – дочерняя компания EDF Fenice, итальянской ЭСКО (приобретена EDF в 2001). Fenice Rus первая ЭСКО в промышленном секторе в РФ.

Fenice Rus подписала первый ЭСК в РФ в 2009 г. с ОАО АвтоВАЗ (ЭЭ в сжатом воздухе). В 2010, 2011 и 2012 гг. она подписала доп. контракты по проектам повышения ЭЭ на объектах теплоснабжения и электросетевого хозяйства.

Общий объём экономии по всем проектам ~ 6,5 млн. евро год.

Компрессорный цех АвтоВАЗ
ДО проекта



...и ПОСЛЕ

