

## **II Межотраслевой форум**

**Комплексный подход к обеспечению промышленной и экологической безопасности в современных условиях**

**16 апреля 2013 г.**

**Особенности оценки регулирующего воздействия проектов НПА в области промышленной безопасности в современных условиях**



# Институт ОРВ сегодня

**1709**

заклучений об ОРВ...

...подготовлено  
Минэкономразвития  
России в течение  
2,5 лет работы

**>10000**

мнений и замечаний...

...поступило и  
рассмотрено в рамках  
публичных консультаций  
от участников обсуждения

**35**

ФОИВ...

...регулярно  
направляют  
подготовленные  
проекты актов на ОРВ

**44**

субъекта РФ...

...принимают участие  
в процедуре ОРВ

**46**

техрегламентов...

... Таможенного союза  
проводились через  
процедуру ОРВ

**0**

вариантов...

...решения проблемы  
кроме принятия нового  
нормативного акта  
предлагается  
разработчиком

# Результаты ОРВ: примеры

## 1,2 трлн.

рублей в год...

...выявлен негативный эффект существующих норм, связанный с устаревшими предписывающими требованиями (законопроект о внесении изменений в ФЗ «О промышленной безопасности»)

## 18 млрд.

рублей...

...расходов предприятий на избыточные разрешительные процедуры предотвращено (законопроект о внесении изменений в ФЗ «О промышленной безопасности»)

## 85680

дней...

... необходимо Ростехнадзору для исполнения вводимого им требования о согласовании охранных зон объектов электроэнергетики

## 24 млрд.

рублей...

...выявлено излишних страховых сборов при страховании владельцев ОПО (Постановление № 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию ... владельца опасного объекта »)

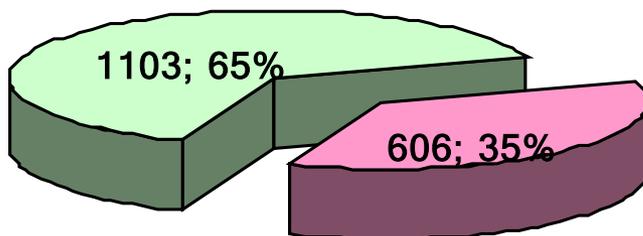
# Оценка регулирующего воздействия: результаты ОРВ НПА в сфере промышленной безопасности

ФОИВ	Кол-во ЗОРВ по годам			Виды НПА				Типы ЗОРВ		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	ФЗ	ПП РФ	При каз	АР	отр. ЗОРВ	усл. - пол. ЗОРВ	полож. ЗОРВ
Ростехнадзор	5	29	41	8	22	23	25	36	17	25



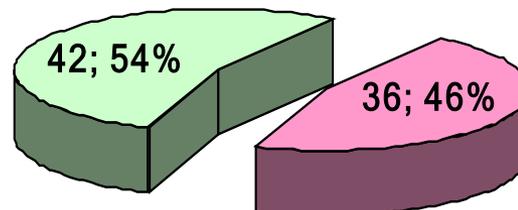
# Оценка регулирующего воздействия: результаты

## Всего заключений

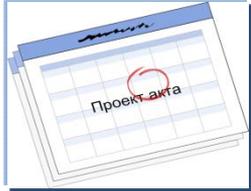


□ положительная оценка □ отрицательная оценка

## Заключений в сфере промбезопасности



# Проблемы при проведении процедуры ОРВ



Актуальность анализа проблемы и оценки эффективности различных вариантов ее решения ограничена стадией подготовки проекта акта



Возможности для количественного анализа ограничены объемом информации Минэкономразвития России



Круг участников публичного обсуждения ограничен ресурсом сайта Минэкономразвития России и форматом совещаний



Сроки подготовки заключения: максимум 30 дней



Отсутствуют механизмы мониторинга достижения целей регулирования

# Совершенствование механизма проведения ОРВ

## Правительственная комиссия по проведению административной реформы, 30 октября 2012 г.

**III. О проекте постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего установление требований к проведению процедуры оценки регулирующего воздействия**

Докладчик:

Белоусов  
Андрей Рэмович

- Министр экономического развития  
Российской Федерации

		Действующая ОРВ проектов актов 2010 - 2012	ОРВ «на ранней стадии» 2013 - ...
1	Определение проблемы и целей регулирования		
2	Анализ возможных вариантов решений		
3	Оценка вариантов и выбор оптимального решения		
4	Публичное обсуждение		
5	Разработка проекта акта		

# Оценка регулирующего воздействия: перспективы развития

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601  
«Об основных направлениях совершенствования системы  
государственного управления» (пункт 2, подпункт «д»)

*До 1 января 2013 г. обеспечить реализацию мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в том числе:*

Постановление  
Правительства  
Российской  
Федерации  
№ 1318,  
вступает в  
силу с 1 июля  
2013 года

Обязательный для ФОИВ порядок проведения ОРВ на всех стадиях подготовки проектов НПА;

Распространение ОРВ на области таможенного и налогового законодательства;

Достаточные сроки для обеспечения полноты и объективности такой оценки;

ОРВ законопроектов, подготовленных к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении

Проект ФЗ  
(внесен в  
Госдуму)

Развитие и законодательное закрепление в регионах – с 2014 года, муниципалитетах – с 2015 года;

# Преимущества перехода к модели ОРВ на «ранней» стадии подготовки акта

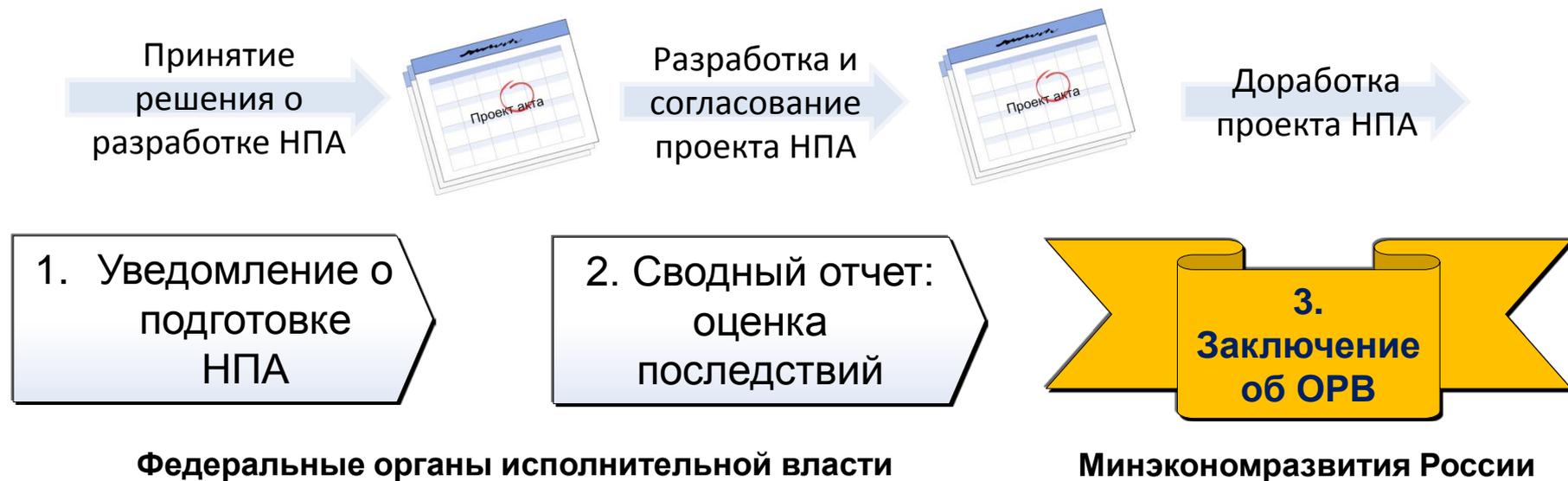
## Совершенствование процедуры подготовки акта

1. Расчеты и обоснование готовит сам ФОИВ в **установленной сфере компетенции**
2. Оценка и публичное обсуждение может проводиться ФОИВ **одновременно с согласованием**
3. Согласование упрощается, многие **разногласия могут быть сняты** в ходе ОРВ
4. Участие экспертов и бизнеса в оценке обеспечивает сам ФОИВ

## Повышение качества регулирования

1. **Решение ФОИВ** о подготовке проекта акта (об отказе от его подготовки) становится более **обоснованным**
2. **Качество подготовки** нормативных актов и их **общественная поддержка** повышается
3. Количество **неэффективных** проектов актов **снижается**

# Основные стадии проведения ОРВ на «ранней» стадии



## Единый портал

для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения

[Главная](#)

[Поиск НПА](#)

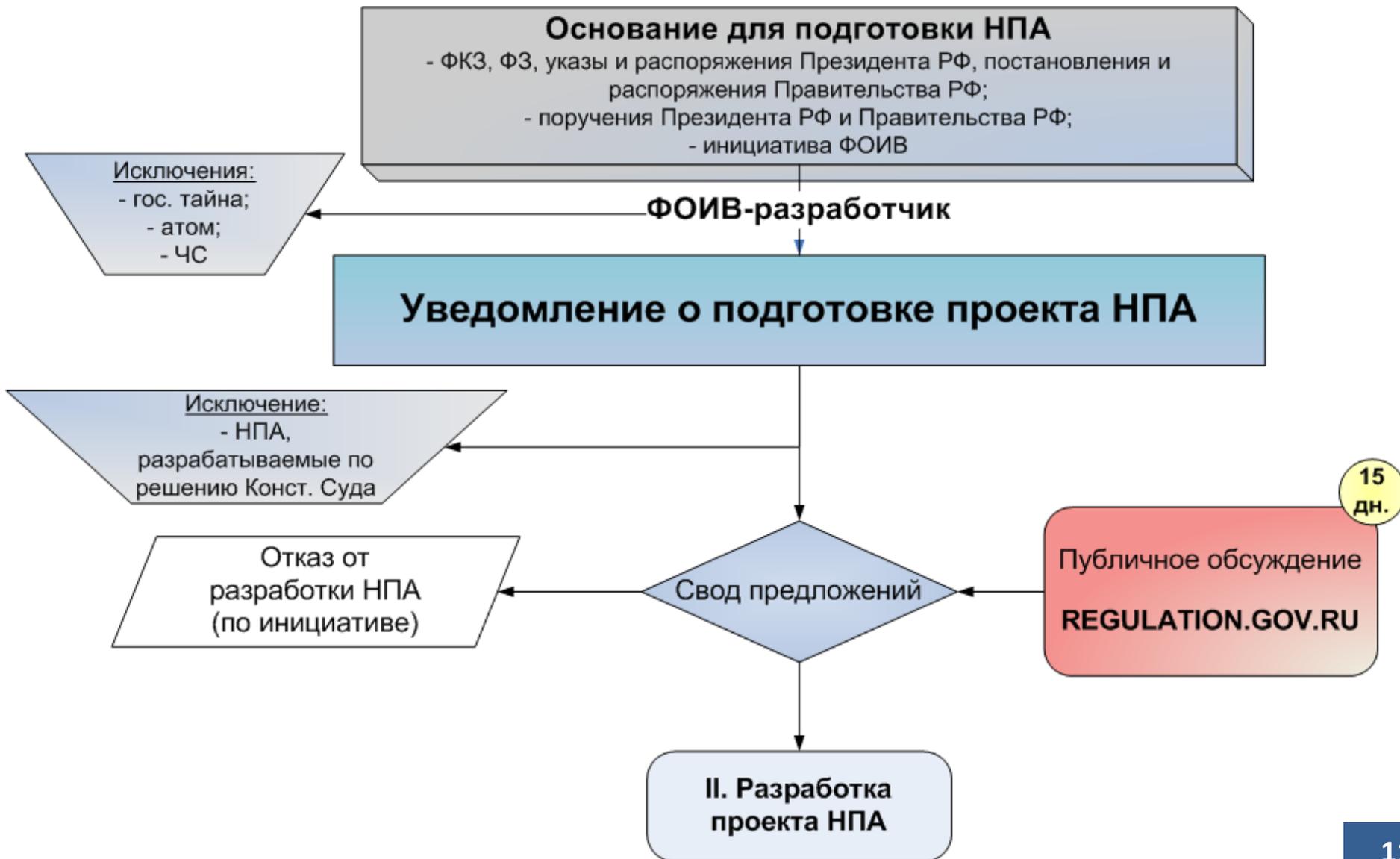
[Новости](#)

[Материалы](#)

Правительство  
Российской Федерации



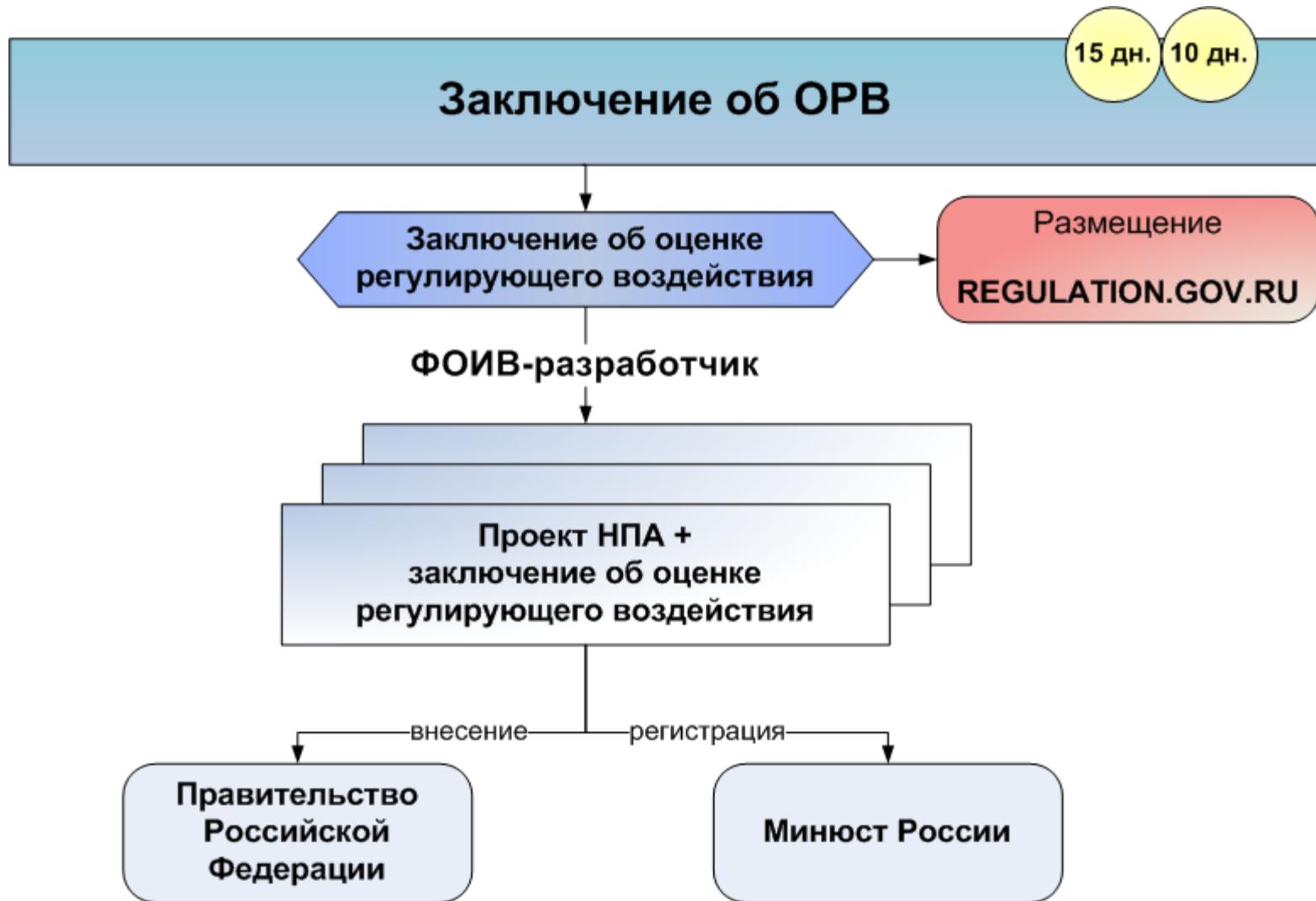
# I. Размещение уведомления о разработке проекта НПА



## II. Разработка и публичное обсуждение проекта НПА и сводного отчета



# III. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия



# Развитие ОРВ в субъектах Российской Федерации

## Законодательное закрепление ОРВ:

- ❑ в органах субъектов Российской Федерации – с 2014 года
- ❑ в органах местного самоуправления – с 2015 года



> **15** субъектов РФ ввели ОРВ

> **30** субъектов РФ запланировали в 2012-13 гг.

> **40** субъекта РФ участвуют в ОРВ на федеральном уровне

> **70** субъекта РФ представили предложения по законодательному закреплению ОРВ

**Участвуйте в обсуждении!**

Единый портал: [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)

**Спасибо за внимание!**

