

II Межотраслевой форум

Комплексный подход к обеспечению промышленной и экологической безопасности в современных условиях

16 апреля 2013 г.

Особенности оценки регулирующего воздействия проектов НПА в области промышленной безопасности в современных условиях



Институт ОРВ сегодня

1709

заклучений об ОРВ...

...подготовлено
Минэкономразвития
России в течение
2,5 лет работы

>10000

мнений и замечаний...

...поступило и
рассмотрено в рамках
публичных консультаций
от участников обсуждения

35

ФОИВ...

...регулярно
направляют
подготовленные
проекты актов на ОРВ

44

субъекта РФ...

...принимают участие
в процедуре ОРВ

46

техрегламентов...

... Таможенного союза
проводились через
процедуру ОРВ

0

вариантов...

...решения проблемы
кроме принятия нового
нормативного акта
предлагается
разработчиком

Результаты ОРВ: примеры

1,2 трлн.

рублей в год...

...выявлен негативный эффект существующих норм, связанный с устаревшими предписывающими требованиями (законопроект о внесении изменений в ФЗ «О промышленной безопасности»)

18 млрд.

рублей...

...расходов предприятий на избыточные разрешительные процедуры предотвращено (законопроект о внесении изменений в ФЗ «О промышленной безопасности»)

85680

дней...

... необходимо Ростехнадзору для исполнения вводимого им требования о согласовании охранных зон объектов электроэнергетики

24 млрд.

рублей...

...выявлено излишних страховых сборов при страховании владельцев ОПО (Постановление № 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию ... владельца опасного объекта »)

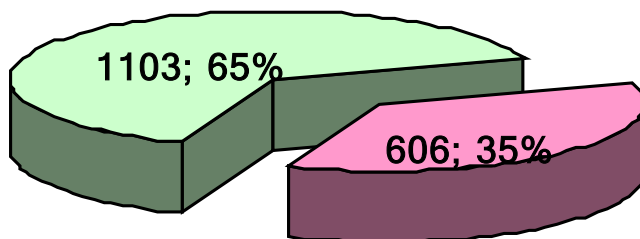
Оценка регулирующего воздействия: результаты ОРВ НПА в сфере промышленной безопасности

ФОИВ	Кол-во ЗОРВ по годам			Виды НПА				Типы ЗОРВ		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	ФЗ	ПП РФ	При каз	АР	отр. ЗОРВ	усл. - пол. ЗОРВ	полож. ЗОРВ
Ростехнадзор	5	29	41	8	22	23	25	36	17	25



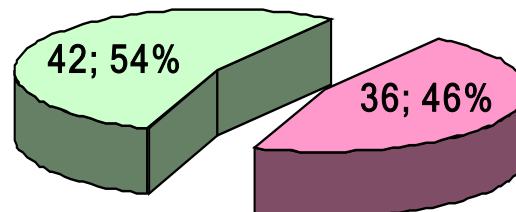
Оценка регулирующего воздействия: результаты

Всего заключений



□ положительная оценка □ отрицательная оценка

Заключений в сфере промбезопасности



Проблемы при проведении процедуры ОРВ



Актуальность анализа проблемы и оценки эффективности различных вариантов ее решения ограничена стадией подготовки проекта акта



Возможности для количественного анализа ограничены объемом информации Минэкономразвития России



Круг участников публичного обсуждения ограничен ресурсом сайта Минэкономразвития России и форматом совещаний



Сроки подготовки заключения: максимум 30 дней



Отсутствуют механизмы мониторинга достижения целей регулирования

Совершенствование механизма проведения ОРВ











Правительственная комиссия по проведению административной реформы, 30 октября 2012 г.

III. О проекте постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего установление требований к проведению процедуры оценки регулирующего воздействия

Докладчик:

Белоусов
Андрей Рэмович

- Министр экономического развития
Российской Федерации

		Действующая ОРВ проектов актов 2010 - 2012	ОРВ «на ранней стадии» 2013 - ...
1	Определение проблемы и целей регулирования		
2	Анализ возможных вариантов решений		
3	Оценка вариантов и выбор оптимального решения		
4	Публичное обсуждение		
5	Разработка проекта акта		

Оценка регулирующего воздействия: перспективы развития

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601
«Об основных направлениях совершенствования системы
государственного управления» (пункт 2, подпункт «д»)

*До 1 января 2013 г. обеспечить реализацию мероприятий,
направленных на дальнейшее совершенствование и развитие
института оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов, в том числе:*

Постановление
Правительства
Российской
Федерации
№ 1318,
вступает в
силу с 1 июля
2013 года

Обязательный для ФОИВ порядок проведения ОРВ на всех
стадиях подготовки проектов НПА;

Распространение ОРВ на области таможенного и налогового
законодательства;

Достаточные сроки для обеспечения полноты и объективности
такой оценки;

ОРВ законопроектов, подготовленных к рассмотрению
Государственной Думой во втором чтении

Проект ФЗ
(внесен в
Госдуму)

Развитие и законодательное закрепление в регионах – с 2014
года, муниципалитетах – с 2015 года;

Преимущества перехода к модели ОРВ на «ранней» стадии подготовки акта

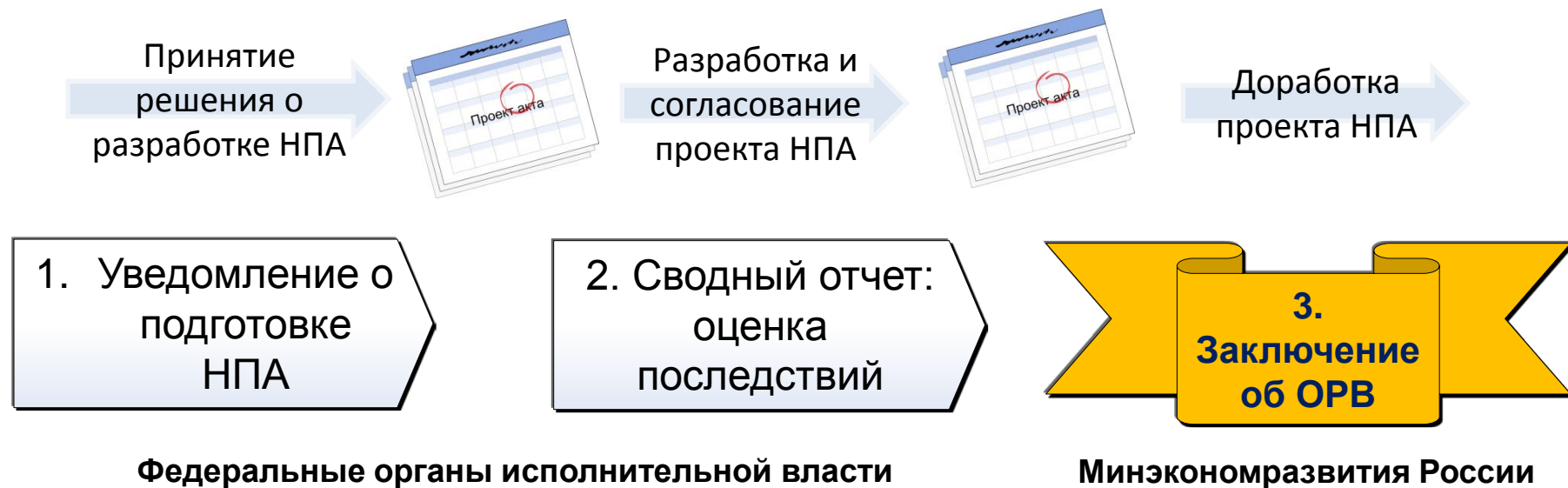
Совершенствование процедуры подготовки акта

1. Расчеты и обоснование готовит сам ФОИВ в **установленной сфере компетенции**
2. Оценка и публичное обсуждение может проводиться ФОИВ **одновременно с согласованием**
3. Согласование упрощается, многие **разногласия могут быть сняты** в ходе ОРВ
4. Участие экспертов и бизнеса в оценке обеспечивает сам ФОИВ

Повышение качества регулирования

1. **Решение ФОИВ** о подготовке проекта акта (об отказе от его подготовки) становится более **обоснованным**
2. **Качество подготовки** нормативных актов и их **общественная поддержка** повышается
3. Количество **неэффективных** проектов актов **снижается**

Основные стадии проведения ОРВ на «ранней» стадии



Единый портал

для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения

[Главная](#)

[Поиск НПА](#)

[Новости](#)

[Материалы](#)

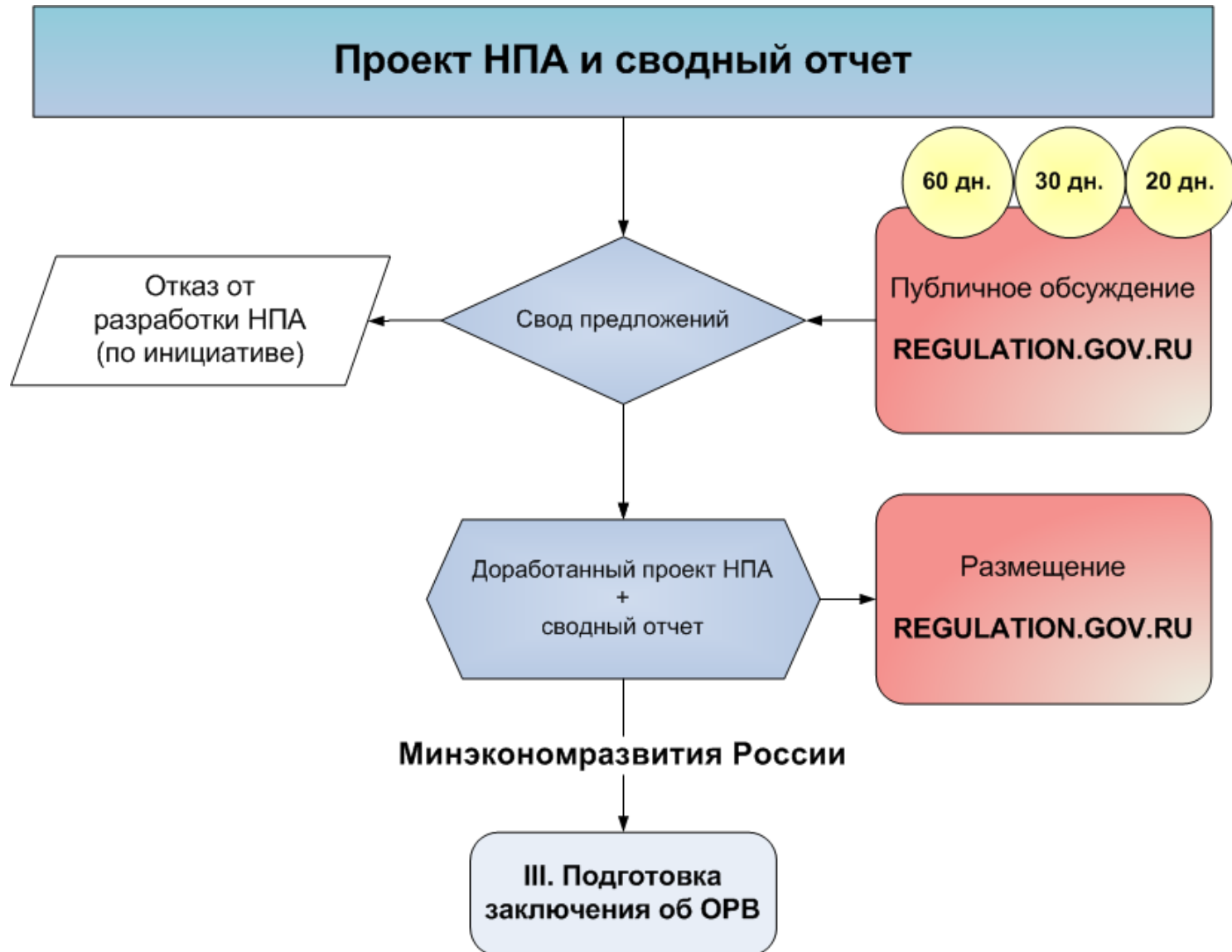
Правительство
Российской Федерации



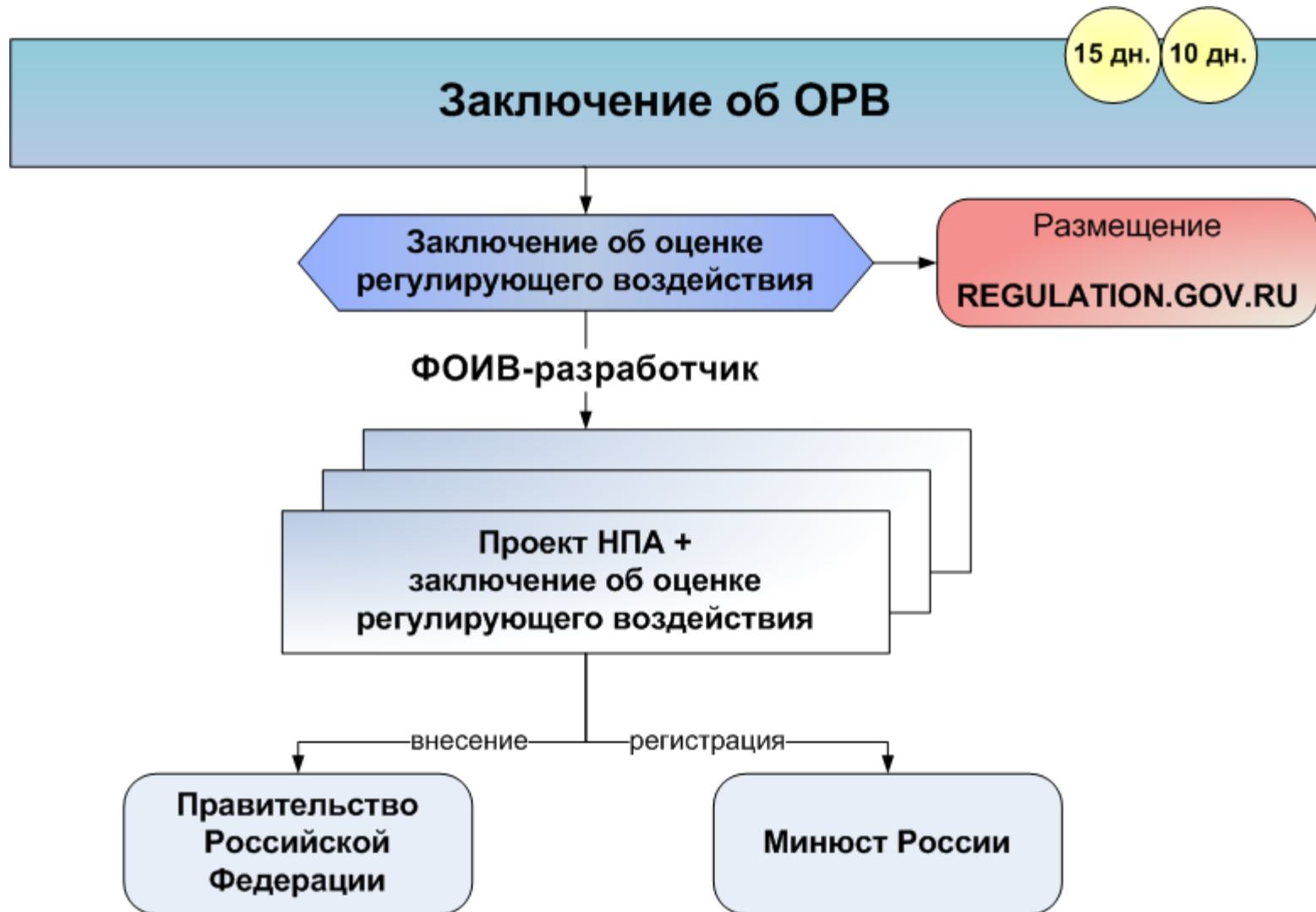
I. Размещение уведомления о разработке проекта НПА



II. Разработка и публичное обсуждение проекта НПА и сводного отчета



III. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия



Развитие ОРВ в субъектах Российской Федерации

Законодательное закрепление ОРВ:

- ❑ в органах субъектов Российской Федерации – с 2014 года
- ❑ в органах местного самоуправления – с 2015 года



> **15** субъектов РФ ввели ОРВ

> **30** субъектов РФ запланировали в 2012-13 гг.

> **40** субъекта РФ участвуют в ОРВ на федеральном уровне

> **70** субъекта РФ представили предложения по законодательному закреплению ОРВ

Участвуйте в обсуждении!

Единый портал: **regulation.gov.ru**

Спасибо за внимание!

