




# Институт безопасности труда

Автономная некоммерческая организация

101000, г. Москва, Архангельский пер., 9, стр.1, тел/факс (495) 625-23-21



## Ключевые проблемы национальной «охраны труда» и пути их решения

**Федорец Александр Григорьевич**

к.т.н., доцент

директор АНО «Институт безопасности  
труда», г. Москва

# Проблемы «охраны труда» в современной России

- **«Охрана труда», терминология трудового права...**  
Что это такое: «охрана труда», «вредные условия труда», «безопасность», «риск», «работодатель»...?
- **Государственное управление «охраной труда»...**
- Концепция **абсолютной** безопасности.
- Приоритет **фискальных** (административных) инструментов регулирования в сфере безопасности над **экономическими** (гражданскими) ...
- **Отсутствие НПА**, регулирующих сферу охраны труда, и отсутствие единого понимания, что именно эти НПА должны регулировать.
- **Отсутствие статистики** для объективной оценки состояния «охраны труда».
- **Отсутствие национальной политики** в области «безопасности и гигиены труда и производственной среды» (Конвенция МОТ №155, 1981).
- **Отсутствие признаков движения** от идеологии реагирования *post factum* (компенсации и штрафы) к *управлению рисками*.

**Вопрос №1 – «Что такое «охрана труда»?»**

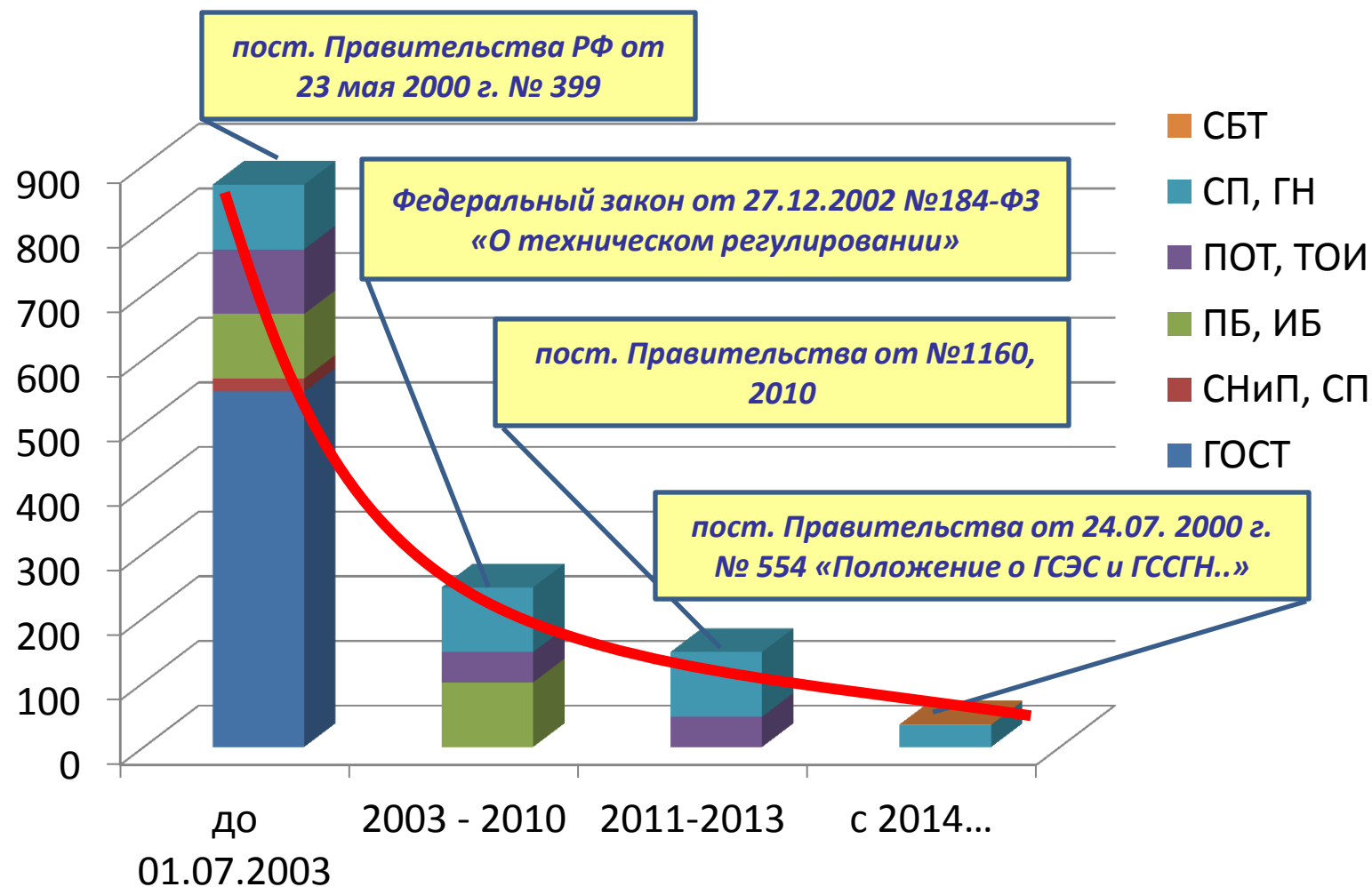
# Охрана труда как «система»...

Охрана труда - **система** сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, **включая в себя** правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные **мероприятия**.

## **СИСТЕМА –**

- **полнота** - всеобъемлющий характер, достаточность для достижения цели
- **главная цель** – сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности
- **объем (элементы)** – мероприятия (ст. 212 Трудового кодекса РФ)
- **содержание (организационной) системы** - документы (НПА и НД) системы

# Тенденции изменения состава НПБ охраны труда – состава НПА, содержащих ГНТ ОТ



# Охрана труда, как она есть...

**Охрана труда** – безусловно, важный и необходимый элемент *системы сдержек и противовесов* в государственном управлении, действенный инструмент *компенсации асимметрии* трудового договора

**Охрана труда** – деятельность социально-политическая...

**Главные субъекты (институты) охраны труда**– профсоюзы, трехсторонние комиссии, соглашения, коллективные договоры.

**Главные объекты охраны труда** – **заработная плата, условия труда**, режим труда и отдыха, социальные пакеты, гарантии для женщин и подростков...

**Охрана труда** – частично **регулирует отношения** между работником и работодателем в части обеспечения **безопасности труда**...

**Охрана труда –  
это не обеспечение безопасности производства и труда.  
Охрана труда - это социальные отношения, частично  
касающиеся (в том числе) и вопросов обеспечения  
безопасности труда.**

# «Охрана труда» и «безопасность труда» в СССР

ГОСТ ССБТ 12.0.004-1990. Организация обучения безопасности труда.

Occupational safety standards system. Organization of training for labour safety

3.2. Учебные программы по безопасности труда должны предусматривать теоретическое и производственное обучение.

**Теоретическое обучение** осуществляют в рамках специального **учебного предмета "Охрана труда"** или соответствующего раздела по **спецтехнологии** в объеме не менее 10 ч. Предмет "Охрана труда" следует преподавать при подготовке рабочих по профессиям, к которым предъявляют дополнительные (повышенные) требования безопасности труда.

3.4. **Производственное обучение безопасным методам и приемам труда** проводят в **учебных** лабораториях, мастерских, участках, цехах, на полигонах, рабочих местах, **специально создаваемых на предприятиях, в учебных заведениях** под руководством преподавателя, мастера (инструктора) производственного обучения или высококвалифицированного рабочего. При отсутствии необходимой учебно-материальной базы **в порядке исключения допускается** проводить обучение на существующих рабочих местах предприятия.

**Occupational safety**  
(безопасность трудовой  
деятельности вообще, занятости)

**labour safety** (безопасность *труда по найму*)  
**labour protection** (*охрана труда*)

# Безопасность труда

## Статья 37

3. Каждый имеет право на **труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности (?) и гигиены**, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. *Конституция РФ*

**«Безопасность** продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее - безопасность) - состояние, при котором отсутствует **недопустимый риск**, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений»

(ст.2 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»)

**Безопасность** (в рамках Концепции абсолютной безопасности, «охраны труда», ТК РФ) - **ОТСУТСТВИЕ РИСКА** для жизни и здоровья работника.

**Безопасность** (в рамках Концепции приемлемого риска, менеджмента безопасности) – **ОТСУТСТВИЕ НЕДОПУСТИМОГО РИСКА** для жизни и здоровья работника.



## Что делать?

Разделить понятия, правовые сферы и органы регулирования «охраны труда» и «обеспечения безопасности труда (производства)».

### ТРУДОВОЙ КОДЕКС РФ

**Охрана труда** - система правовых норм и общественных институтов, главной целью которых является защита прав и интересов наемных работников в трудовых отношениях.

### Федеральный закон «О безопасности и гигиене труда»

**Безопасность труда** – *свойство* трудового процесса, характеризующееся отсутствием **недопустимого риска** для жизни или здоровья человека



# Место «охраны труда» в обеспечении безопасности труда

СФЕРА ГОСУДАРСТВЕННОГО И ГРАЖДАНСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ПрБ

ПжБ

ТхБ

БЗС

БДД

...

ОТ

Локальная СМ БТиОЗ

Сфера менеджмента безопасности

Сырье,  
материалы

Энергия

Работник

Средства  
производства

Производственная среда  
(инфраструктура)

Результат

Отходы

## Что уже сделано ...

В соответствии с ч.3 ст.60 Градостроительного кодекса РФ (Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ) случае причинения **вреда личности** вследствие нарушения **ТРЕБОВАНИЙ БЕЗОПАСНОСТИ при строительстве** возмещение этого вреда осуществляется **застройщиком или техническим заказчиком** (*или иными сторонами, с учетом особенностей гражданских отношений*).

При этом, установленный законом минимальный размер возмещения вреда составляет:

- «1) родственникам потерпевшего ..., в случае **смерти** потерпевшего – **в сумме три миллиона рублей;**
- 2) потерпевшему в случае причинения **тяжкого** вреда его здоровью – **в сумме два миллиона рублей;**
- 3) потерпевшему в случае причинения **средней** тяжести вреда его здоровью – **в сумме один миллион рублей....».**

(ст. 60 действует с **01.07.2013** года)



# Институт безопасности труда

Автономная некоммерческая организация

101000, г. Москва, Архангельский пер., 9, стр.1, тел/факс (495) 625-23-21



**Благодарю за внимание!**

**Федорец  
Александр Григорьевич**

# Управление рисками в СУОТ и в СМ БТиОЗ

*«...Риск – это вероятность..., которой управляет федеральный орган исполнительной власти...» (ТК РФ, ст.209)*

Владелец ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА  
– государство в лице ФОИВ (???)

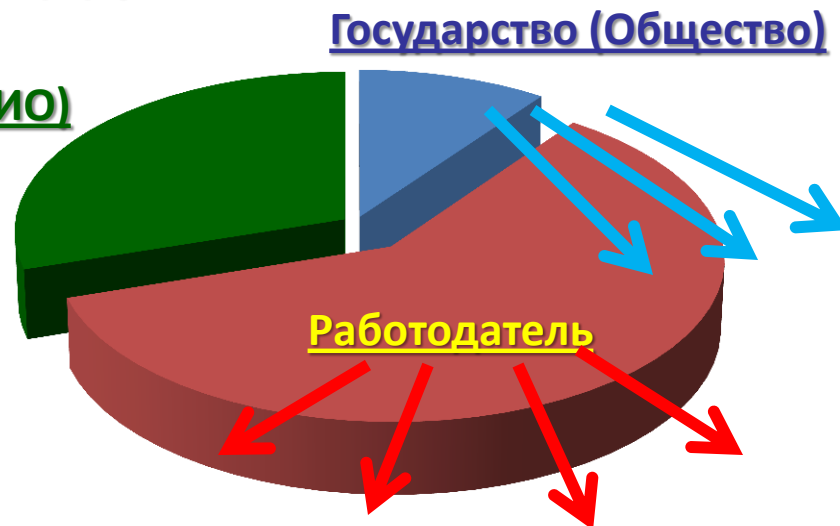
Комплексный производственный риск,  
обусловленный опасностью для здоровья  
и жизни работника

## «Профессиональный (?) риск»



Работник (ФИО)

Владелец ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА  
– работник, обладатель  
профессиональных компетенций!!!



- Это не ТРИ части одного риска, а ТРИ и более... совершенно различных рисков!
- Владелец у каждого риска м.б. только ОДИН.
- У каждого владельца риска есть ФИО.
- Никто не может управлять чужим риском...

# Охрана труда – забота государства

## Основные направления государственной политики в области охраны труда

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- государственное управление охраной труда;
- **федеральный государственный надзор** за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права...;

## Статья 216. Государственное управление охраной труда

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению **федеральным органом исполнительной власти**, ....

**В целях государственного управления охраной труда** Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти: обеспечивают разработку нормативных правовых актов, определяющих основы государственного управления охраной труда; ...

**СУОТ организации - часть государственной СУОТ!**

Политика организации –  
государственная политика

Мероприятия ОТ–  
нормативные (ТК РФ)

Управление –  
Минтруд России

## Что делать?

2. Разработать **национальную** политику в области «**безопасности и гигиены труда**» в соответствии с Конвенцией МОТ №155 (1981).

### Статья 4.

1. Каждый член Организации в соответствии с национальными условиями и практикой и по консультации с наиболее представительными организациями предпринимателей и трудящихся разрабатывает, осуществляет и периодически пересматривает **согласованную НАЦИОНАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ в области безопасности труда, гигиены труда и производственной среды.**
2. **Цель такой политики - ПРЕДУПРЕДИТЬ несчастные случаи и повреждение здоровья**, возникающие в результате работы, в ходе ее или связанные с ней, сводя к минимуму, насколько это обоснованно и практически осуществимо, **причины опасностей, свойственных производственной среде.**