



Институт безопасности труда

Автономная некоммерческая организация

101000, г. Москва, Архангельский пер., 9, стр.1, тел/факс (495) 625-23-21



Правовые проблемы гарантий и компенсаций, обусловленных условиями труда.

Анализ судебной практики...

**А.Г. Федорец, к.т.н., доцент,
директор АНО «Институт безопасности труда»**



Более подробно... www.ohsi.ru

На сайте АНО «ИБТ» имеются ссылки на результаты наших исследований (можно скачать и использовать для практических целей):

- проблемы «вредных условий труда» и «компенсаций»;
- подробный анализ законопроекта «О специальной оценке условий труда» (постатейный анализ, анализ Концепции законопроекта, анализ Пояснительной записки).



Гарантии и компенсации

Статья 164. Понятие гарантий и компенсаций

Гарантии - **средства, способы и условия**, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам **прав** в области **социально-трудовых** отношений.

Компенсации - **денежные выплаты (!!!)**, установленные в целях **возмещения (!!!)** работникам **затрат (!!!)**, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Статья 165. Случаи предоставления гарантий и компенсаций

.....



Право есть, гарантии нет...

Статья 219. Право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда

Каждый работник имеет право на:..

компенсации, установленные **в соответствии с ТК РФ** (ст.165...), коллективным договором, соглашением, локальным нормативным актом, трудовым договором, **если (???)** он занят на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда...

«Иметь обед» и «иметь право на обед» – «две большие разницы»... (Народная мудрость)



Права без гарантий. Но не компенсации..

Статья 92 ТК РФ. ... Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, - **не более 36 часов в неделю в порядке, установленном Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.**

Статья 117 ТК РФ. ... Минимальная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и условия его предоставления устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Статья 147 ТК РФ. ... Минимальные размеры **повышения оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, и условия указанного повышения устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.**



Постановление Правительства РФ от 20.11.2008 г. N 870

«Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда»

1. Установить работникам, занятым на **тяжелых работах (?)**, работах с **вредными (?)** и (или) **опасными (?)** и иными **особыми (?) условиями** труда, по результатам **аттестации рабочих мест (?)** следующие **компенсации (???)**:

- **сокращенная продолжительность рабочего времени** - **не более** 36 часов в неделю в соответствии со статьей 92 Трудового кодекса Российской Федерации;
- **ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск** - **не менее** 7 календарных дней;
- **повышение оплаты труда** - **не менее** 4 % тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда.



Основные проблемы назначения «компенсаций»

1. Понятие **«компенсации»** применяемое в системе аттестации РМ (в т.ч. в пост. № 870) не совпадает с соответствующим определением **«компенсации»** в Трудовом кодексе РФ и в налоговом учете.

2. Используемые в нормативных **правовых** актах термины: **вредные условия труда, опасные условия труда, особые условия труда, нормальные условия труда, тяжелые условия труда, тяжелые работы, особо вредные..., особо опасные..., особо тяжелые... (условия труда / работы)** в национальной правовой базе не определены.

3. Понятие **«вредные (опасные) условия труда»** упоминаемое в Руководстве Р 2.2.2006-05 к сфере трудовых отношений не относится, само Руководство не является НПА и для применения в АРМ в целях назначения «компенсаций» не применимо.



Очевидные ошибки п.1 Постановления Правительства РФ №870

1. Перечисленное в п.1. «**нечто**» точно не относится к понятию «**компенсации**».
2. Отсутствует **адресат** правовой нормы.
3. Условия применения (гипотезы) правовой нормы в законодательстве и в иных НПА **не определены** («**вредные**», «**опасные**», «**тяжелые**» и «**особые**»).



Постановление Правительства РФ от 20.11.2008 г. N 870

2. Министерству здравоохранения и социального развития РФ

*6-месячный срок (до 06.06.2009) после вступления в силу
настоящего постановления **установить (!)***

*в зависимости от класса условий труда и **с учетом мнения
Российской трехсторонней комиссии** по регулированию
социально-трудовых отношений работникам, занятым на
тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными
особыми условиями труда,*

***сокращенную продолжительность рабочего времени,
минимальную продолжительность ежегодного
дополнительного оплачиваемого отпуска, минимальный
размер повышения оплаты труда,***

***а также условия (критерии) предоставления указанных
компенсаций.***



Анализ положений п.2 Постановления Правительства РФ №870

- 1. Адресат** правовой нормы, содержащейся в п.1 и дублированной п.2 явным образом указан – **Минздравсоцразвития России.**
- 2. Минздравсоцразвития России устанавливает** сокращенную продолжительность рабочего времени, **минимальную (!)** продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, **минимальный (!)** размер повышения оплаты труда.
- 3. Требуется обязательный учет мнения** Российской трехсторонней комиссии (особенно в части установления **адресата** нормы)



Руководствоваться ли документами бывшего СССР?

Статья 423. Применение законов и иных нормативных правовых актов

Впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с настоящим Кодексом **законы и иные правовые акты** Российской Федерации, а также **законодательные и иные нормативные правовые акты бывшего Союза ССР**, действующие на территории Российской Федерации в пределах и порядке, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, постановлением Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года N 2014-1 "О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств", **применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящему Кодексу.**



Читаем внимательно и до конца...

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВС РСФСР от 12 декабря 1991 г. N 2014-I
«О ратификации Соглашения о создании СНГ»**

2. В целях создания условий, необходимых для реализации **статьи 11** названного **Соглашения**, установить, что на территории РСФСР до принятия соответствующих законодательных актов РСФСР **нормы бывшего Союза ССР ПРИМЕНЯЮТСЯ** в части, **не противоречащей Конституции РСФСР**, законодательству РСФСР и настоящему **Соглашению**.

**СОГЛАШЕНИЕ от 8 декабря 1991 года
«О создании СНГ» (международный договор!!!)**

Статья 11. С момента подписания настоящего Соглашения на территориях подписавших его государств **НЕ ДОПУСКАЕТСЯ** **применение норм третьих государств, в том числе бывшего**
Союза ССР.



Определение ВС РФ от 4 апреля 2012г. № АКПИ12-317

В отношении постановления Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. N 298/П-22 "Об утверждении Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день", а также Инструкции, утвержденной постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 21 ноября 1975 г. N 273/П-20, ВС РФ **принял решение:**

«В связи с изменением федеральным законодателем (*Федеральным законом от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ внесены изменения в часть вторую статьи 117, прим. автора*) определения **порядка установления** минимальной продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, минимальных размеров повышения оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, **вышеназванные нормативные правовые акты бывшего Союза ССР, устанавливающие перечни указанных работ, не применяются, поскольку противоречат Трудовому кодексу Российской Федерации и являются недействующими».**



Решение Верховного Суда РФ от 14.01.2013 N АКПИ12-1570

«При установлении по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда 3 класса любой степени вредности работник ..., **имеет право** на соответствующие компенсации в размерах, не ниже установленных пунктом 1 данного документа (*Постановления № 870, прим. автора*).

В случаях, когда по данной профессии, должности Списком (*т.е. документом бывшего СССР, прим. автора*) предусмотрены более высокие компенсации работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, подлежит применению Список, поскольку до настоящего времени не принят нормативный правовой акт, предусмотренный пунктом 2 данного документа, позволяющий дифференцировать виды и размеры компенсаций в зависимости от степени вредности условий труда».

В мотивировочной части решения от 14.01.2013 № АКПИ12-1570 Верховный суд РФ почему-то ссылается на Руководство Р 2.2.2006-05, которое **не является официально опубликованным нормативным правовым актом**. Неправомерная ссылка на этот документ и положена в основу решения, что совершенно недопустимо.

Ни в одном судебном деле по компенсациям не отражено требование работодателя основываться в решении суда только на действующие нормативные правовые акты. Почему???



Постановление Пленума ВС РФ от 31.10.1995 № 8

«...6. Обратить внимание судов на то, что в силу ч. 3 ст. 15 Конституции РФ **не могут применяться законы, а также любые иные нормативные правовые акты**, затрагивающие права, свободы, обязанности человека и гражданина, **если они не опубликованы официально** для всеобщего сведения.

В соответствии с указанным конституционным положением **суд не вправе основывать свое решение на неопубликованных нормативных актах**, затрагивающих права, свободы, обязанности человека и гражданина».



Определение КС РФ от 7 февраля 2013 года № 135-О

«Указанный в пункте 1 данного документа (постановления №870, *прим. автора*) ежегодный дополнительный оплачиваемый **отпуск продолжительностью не менее 7 календарных дней (1) должен предоставляться** всем работникам, занятым на работах с **вредными** и (или) **опасными** условиями труда, включая тех, чьи профессии, должности или выполняемая работа не предусмотрены Списком производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, но работа которых **в условиях воздействия вредных и (или) опасных факторов** производственной среды и трудового процесса **(2) подтверждается результатами аттестации рабочих мест по условиям труда (3)**».



Выводы:

- Все перечисленное в пост. №870 не является «компенсациями». Внимание, налоги!!!!
- Законодательством и иными НПА не установлены условия предоставления т.н. «компенсаций» (вредные, опасные, тяжелые и иные особые...).
- Законодательством и иными НПА (с учетом мнения РТК) не установлена сторона, ответственная за обеспечение гарантий, ошибочно именуемых «компенсациями» (адресат правовой нормы).
- Аттестация РМ по УТ не предусматривает процедуры и выводов об установлении на РМ «вредных» или иных других («особых») условий труда.
- Руководство Р 2.2006-05 не является НПА и для применения в процедуре АРМ не предписано.



«То-Чего-Не-Может-Быть», не упоминайте в договоре...

Статья 57. Содержание трудового договора

Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия: компенсации за **тяжелую работу** и работу с **вредными** и (или) **опасными условиями** труда, **ЕСЛИ** работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;

Структура правовой нормы:

«**ЕСЛИ** работник занят на **тяжелых работах** или во **вредных** или в **опасных** или в **иных особых** условиях труда, **ТО** он имеет право на **(нечто, из того, что перечислено в диспозиции)**, **ИНАЧЕ**, такое право у работника отсутствует». **(право + корреспондирующая обязанность!)**

Вывод:

- ни в коем случае в трудовых договорах не следует упоминать о наличии на рабочем несуществующих в правовом поле «тяжелых работ», «вредных (опасных, особых и др.) условий труда»
- в коллективных договорах используйте оператор «если»...



Международная организация труда о компенсациях за вредные условиях труда

«На ранней стадии промышленного развития за вредную и потенциально опасную работу трудящиеся получали более высокие выплаты. Таким образом, работникам частично компенсировали риски и вред их здоровью. **Однако в современном обществе эта система практически изжила себя и в основном больше нигде не используется, за исключением стран СНГ и некоторых стран Восточной Европы»**

Национальная культура охраны труда означает ... приоритетную роль профилактики (**выплата компенсаций за плохие условия труда не входит в понятие культуры охраны труда**);

«Надбавка «за вредность», столь распространенная в странах СНГ, - это **пустая трата денег работодателя и угроза здоровью работника**».



Институт безопасности труда

Автономная некоммерческая организация

101000, г. Москва, Архангельский пер., 9, стр.1, тел/факс (495) 625-23-21

**Благодарю за
внимание!**



А.Г. Федорец, к.т.н., доцент,
директор АНО «Институт безопасности труда»