



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА КАК ИНСТРУМЕНТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

заместитель директора Департамента условий и охраны труда
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
Сергеев Петр Сергеевич





**Концепция абсолютной безопасности -
полное устранение факторов,
способных оказать нежелательное
воздействие на организм**

БЫЛО!

**Любая деятельность потенциально опасна -
невозможно обеспечить нулевой риск**

НЕОБХОДИМО!

**Переход от доктрины абсолютной
безопасности к оценке
приемлемого риска**



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С НЕБЛАГОПРИЯТНЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА В 2013 ГОДУ

Затраты работодателей
(недопроизводство продукции и услуг, а также фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда)

1,1
трлн. рублей

1,7 %
от ВВП

1,86
трлн. рублей

2,8 %
от ВВП

Суммарные экономические затраты
(включая выплаты досрочных пенсий, расходы на средства индивидуальной защиты)



ПЕРВЫЙ ШАГ



С 1 января 2014 г. введен единый универсальный инструмент оценки условий труда на рабочих местах – СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

**Принят Федеральный закон
от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной
оценке условий труда»**



ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

С целью сохранения преемственности процедур по оценке условий труда и исключения дополнительных финансовых расходов работодателей Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» **устанавливается переходный период на срок до 31 декабря 2018 года**, в течение которого будут признаваться действующими и подлежащими реализации имевшиеся до момента вступления его в силу права участников оценки условий труда и результаты оценки условий труда



ФОРМИРОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА»

Принято 4 постановления Правительства Российской Федерации и 16 приказов Минтруда России, требуется принятие 12 приказов Минтруда России, обеспечивающих:

формирование
единых процедур
проведения
специальной оценки
условий труда

установление
порядка допуска к
деятельности по
проведению
специальной оценки
условий труда

формирование
профессионального
сообщества
экспертов

учет особенностей
проведения
специальной оценки
условий труда в
организациях
отдельных видов
деятельности
(подземные работы,
воздушный и
морской транспорт,
медицина)



МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА



Методика проведения специальной оценки условий труда, Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов, форма отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкция по ее заполнению, утверждены приказом Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н



ПОДГОТОВКА К ПРОВЕДЕНИЮ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Работодатель (председатель комиссии),
его представители,
включая специалиста по охране труда

**Комиссия по проведению
специальной оценки условий труда**

Представители профсоюза или иного
представительного органа работников
(при наличии)

НОВОЕ:
Представители
(эксперты) организации,
проводящей
специальную оценку
условий труда в
комиссию по
проведению
специальной оценки
условий труда **НЕ ВХОДЯТ**



ЭТАПЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

НОВОЕ !

Идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов

Исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов

Отнесение условий труда на рабочих местах к классам (подклассам) условий труда по степени вредности или опасности по результатам проведенных исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов

Оформление результатов проведения специальной оценки условий труда



ДЕКЛАРИРОВАНИЕ СООТВЕТСТВИЯ УСЛОВИЙ ТРУДА

Оформляется в порядке,
установленном Минтрудом
России

Реестр деклараций
соответствия условий труда

Ведет Роструд

Декларация соответствия
условий труда

Внеплановая специальная оценка
условий труда

Срок действия
декларации 5 лет

Прекращение действия
декларации

Продление срока
действия декларации
еще на 5 лет

НЕТ

С работником, занятым на рабочем месте, в отношении которого принята декларация, произошел несчастный случай на производстве (за исключением несчастного случая на производстве, происшедшего по вине третьих лиц) или у него выявлено профессиональное заболевание, причиной которого явилось воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов

ДА



ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ



Методика снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на работах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке установленном соответствующим техническим регламентом, утверждена приказом Минтруда России от 5 декабря 2014 г. № 976н

СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

При применении работниками эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию, класс (подкласс) условий труда может быть снижен комиссией на основании заключения эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда
на одну степень

Методика снижения класса (подкласса) условий труда при применении СИЗ

Снижение класса (подкласса) условий труда **более, чем на одну степень** по согласованию с территориальным органом **Роспотребнадзора**



ДОПУСК НА РЫНОК УСЛУГ В ОБЛАСТИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА



**ОРГАНИЗАЦИИ, ПРОВОДЯЩИЕ
СПЕЦИАЛЬНУЮ ОЦЕНКУ
УСЛОВИЙ ТРУДА**



**ИСПЫТАТЕЛЬНЫЕ
ЛАБОРАТОРИИ**

ЭКСПЕРТЫ

Аккредитация

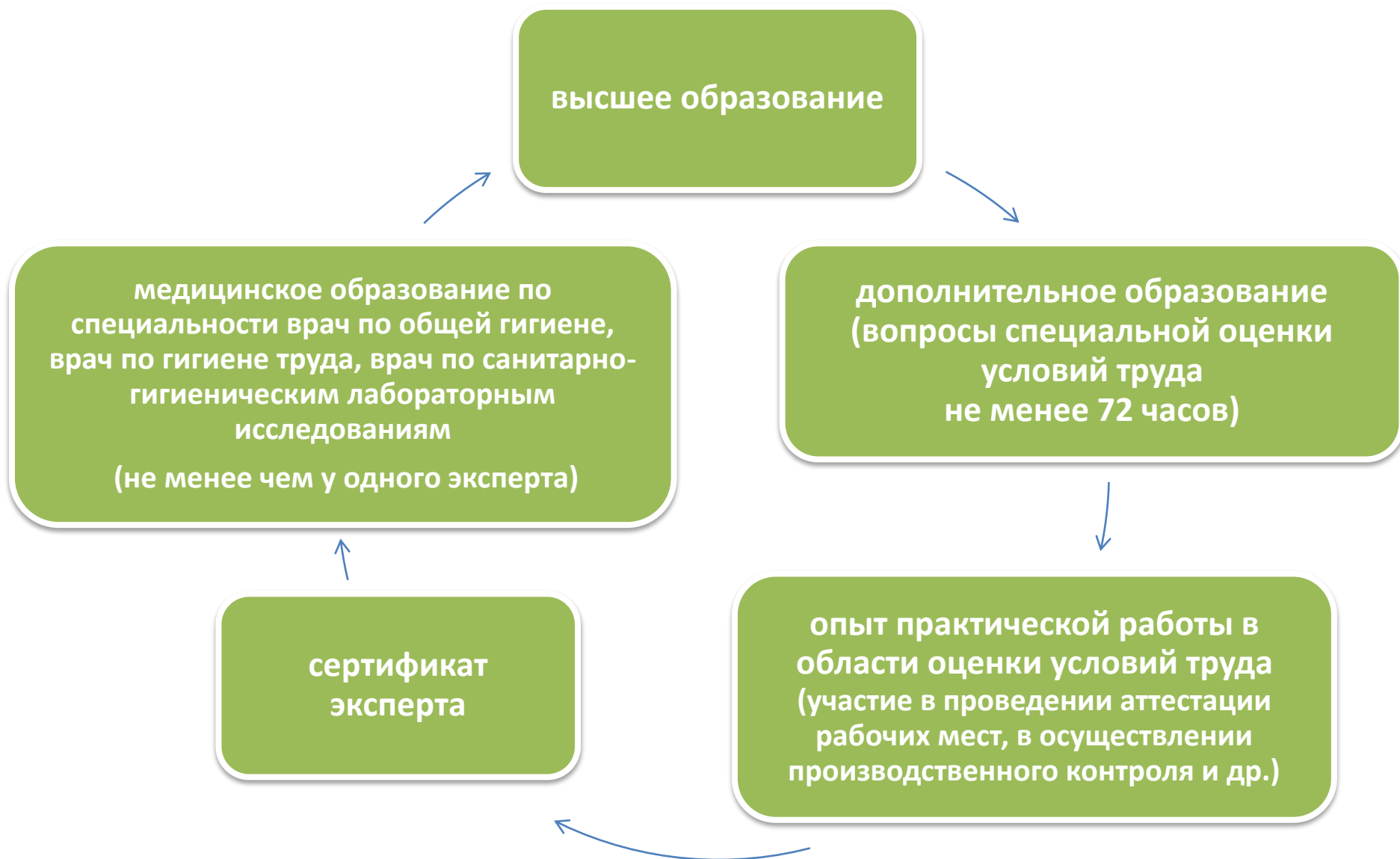
Сертификация

**Федеральная служба
по аккредитации**

 **МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РЕЕСТРЫ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРОВОДЯЩИХ
СПЕЦИАЛЬНУЮ ОЦЕНКУ УСЛОВИЙ ТРУДА, И ИХ ЭКСПЕРТОВ**

ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПЕРТАМ



НЕЗАВИСИМОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ И ЭКСПЕРТОВ

НЕДОПУЩЕНИЕ КОНФЛИКТА
ИНТЕРЕСОВ

ОГРАНИЧЕНИЕ КРУГА ЛИЦ,
ПРОВОДЯЩИХ СПЕЦИАЛЬНУЮ
ОЦЕНКУ УСЛОВИЙ ТРУДА

ДЕНЕЖНОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ НЕ
МОЖЕТ БЫТЬ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ
РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ И ЭКСПЕРТОВ

Эксперт

- штраф до 50 тыс. рублей
- дисквалификация до 3 лет
- данные в Минтруд для лишения сертификата эксперта

Организация

- штраф до 200 тыс. рублей
- приостановление деятельности до 90 суток
- данные в Росакредитацию для аннулирования аттестата аккредитации

*Изменения в КОАП вступают в силу
с 1 января 2015 года*

ВТОРОЙ ШАГ



ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят Федеральный закон
от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона «О специальной оценке
условий труда»



ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ РАБОТНИКАМ, ЗАНЯТЫМ ВО ВРЕДНЫХ (ОПАСНЫХ) УСЛОВИЯХ ТРУДА

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ ПУТЕМ ЗАКРЕПЛЕНИЯ МИНИМАЛЬНЫХ ОБЪЕМОВ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ В ТРУДОВОМ КОДЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ РАБОТНИКОВ ЗА СЧЕТ АКТИВИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ ПАРТНЕРОВ В РАМКАХ ОТРАСЛЕВЫХ И КОЛЛЕКТИВНЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

ПОПРАВКИ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕДУСМАТРИВАЮТ ВОЗМОЖНОСТЬ ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОГО УСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ

Чем выше уровень вредности на рабочем месте – тем больше объем гарантий и компенсаций



ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

При реализации в отношении работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, компенсационных мер, направленных на ослабление негативного воздействия на их здоровье вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, порядок и условия осуществления таких мер **не могут быть ухудшены, а размеры снижены по сравнению с порядком, условиями и размерами фактически реализуемых** в отношении указанных работников **компенсационных мер** по состоянию на 1 января 2014 г. **при условии сохранения соответствующих условий труда** на рабочем месте, явившихся основанием для назначения реализуемых компенсационных мер

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Установление размеров дополнительных страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации

Чем безопасней труд, тем ниже страховой взнос

КЛАСС УСЛОВИЙ ТРУДА		ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ТАРИФ СТРАХОВОГО ВЗНОСА
опасный	4	8,0%
	3.4	7,0%
вредный	3.3	6,0%
	3.2	4,0%
	3.1	2,0%
допустимый	2	0,0%
оптимальный	1	0,0%



ТРЕТИЙ ШАГ



**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ
ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СПЕЦИАЛЬНОЙ
ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА И ПРИНЯТЫХ В РАЗВИТИЕ ЕГО
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**



МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ МЕТОДИКИ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

От 03.04.2014 № ОГ-П12-85пр

Поручение
Заместителя
Председателя
Правительства
Российской
Федерации
О.Ю. Голодец

Приказ Минтруда России
от 22.04.2014 № 270

Создание
рабочей группы
по проведению
мониторинга
реализации
приказа
Минтруда
России от
24.01.2014
№ 33н

Приказ Минтруда России от
07.08.2014 № 546

Утверждена
форма анкеты
для проведения
мониторинга
реализации
приказа
Минтруда
России от
24.01.2014
№ 33н

Представители:

Минтруда России, Роструда,
Роспотребнадзора, Минздрава России, ФНПР, РСПП,
Конфедерации труда России, НИИМТ РАМН, «Опоры России»,
«Деловой России», отраслевых объединений профсоюзов и
работодателей, научных институтов в области охраны труда

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ МЕТОДИКИ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Основные проблемные
вопросы, выявленные в
ходе мониторинга
приказа Минтруда
России от 24.01.2014
№ 33н

- Оценка биологического фактора
медицинских учреждениях
- Отсутствие нормативов
освещенности для производственных
помещений
- Оценка напряженности трудового
процесса

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ МЕТОДИКИ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Основные проблемные
вопросы, выявленные в
ходе мониторинга
приказа Минтруда
России от 24.01.2014
№ 33н

- декларировании соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда на рабочих местах, условия труда на которых по результатам исследований (испытаний) и измерений признаны оптимальными или допустимыми
- недостаточный уровень защиты информации, составляющей государственную и иную охраняемую законом тайну, при ее передаче в составе сведений о результатах специальной оценки условий труда
- недостаточность методик (методов) исследований (испытаний) и измерений, внесенных в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений



ЧЕТВЕРТЫЙ ШАГ



До 15 декабря 2014 г. подготовка предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации перехода от доктрины абсолютной безопасности к оценке приемлемого риска



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О БЕЗОПАСНОСТИ И ГИГИЕНЕ ТРУДА

от 03.04.2014 № ОГ-П12-85пр

Поручение
О.Ю. Голодец

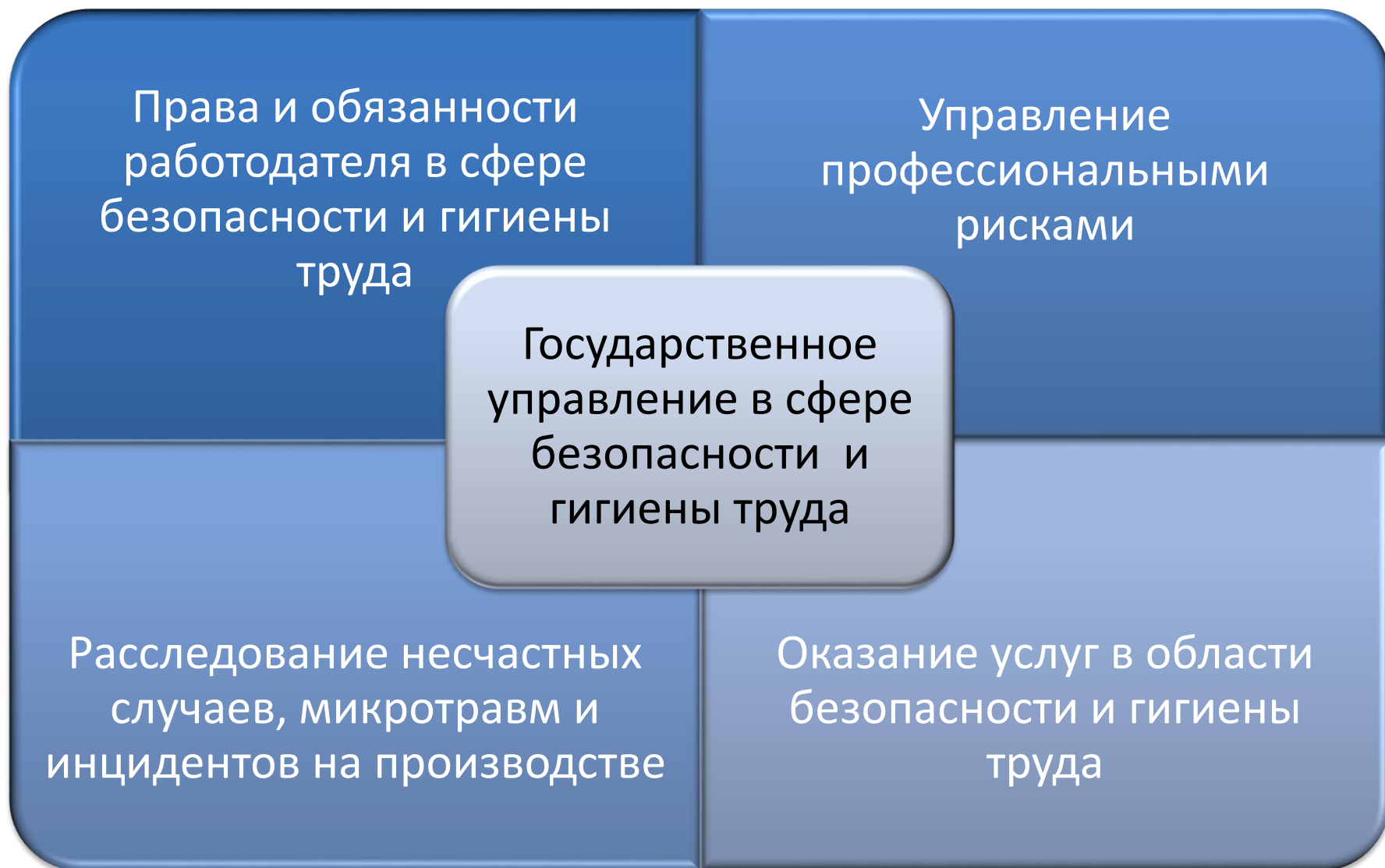
Приказ Минтруда России
от 22.04.2014 № 270

Создание
рабочей группы
по подготовке
концепции
проекта
федерального
закона о
безопасности и
гигиене труда

Подготовка к
общественному
обсуждению
проекта
федерального
закона «О
безопасности и
гигиене труда»

Представители ФОИВ, ФНПР, РСПП, отраслевых объединений профсоюзов и работодателей, научных институтов в области охраны труда

СТРУКТУРА ЗАКОНОПРОЕКТА О БЕЗОПАСНОСТИ И ГИГИЕНЕ ТРУДА



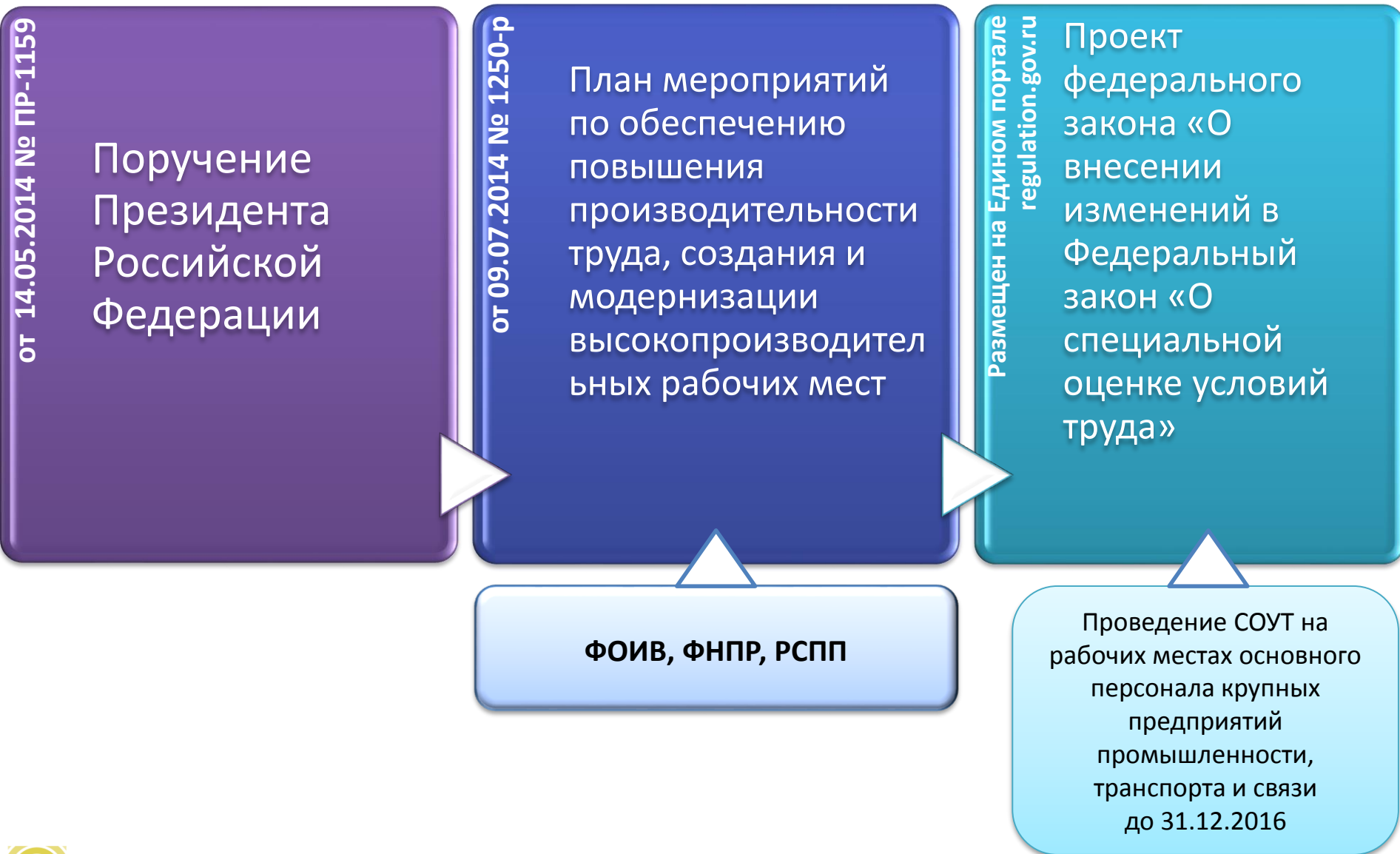
ПЯТЫЙ ШАГ



Выявление архаичных производств с «грязными» технологиями и устаревшим оборудованием, являющимся источником вредных факторов, и разработка мер по модернизации таких производств



СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА РАБОЧИХ МЕСТ ОСНОВНОГО ПЕРСОНАЛА КРУПНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ





**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА КАК ИНСТРУМЕНТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

заместитель директора Департамента условий и охраны труда
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
Сергеев Петр Сергеевич

